

2022회계연도 순천시 세입·세출 결산검사의견서

< 검사개요 >

검사 기간 : 2023. 4. 11. ~ 4. 30.(20일간)

결산검사 위원

○ 대표위원 : 이 복 남(시의회 의원)

○ 위 원 : 장 경 순(시의회 의원) 정 광 현(시의회 의원)

 박 동 수(전 시의원) 김 태 호(회 계 사)

 양 효 석(회 계 사) 박 병 희(순천대 교수)

 유 희 성(전직 공무원) 전 병 선(전직 공무원)

 진 형 식(전직 공무원)

순천시 결산검사위원회

|| 목 차 ||

I . 결산검사의견서	1
II . 결산검사 경과	2
III . 결산검사 총괄 현황	4
1. 재정여건 및 결산 요약	4
2. 세입·세출 결산	6
3. 기금의 결산	12
4. 재무제표의 결산	13
5. 성과보고서	15
6. 결산서 첨부서류의 결산	16
7. 금고의 결산	18
IV . 결산검사 분야별 개선 및 권고사항	19
【붙임】 수범사례 (2건)	47

결산검사 의견서

순천시장 귀하

2023년 5월 1일

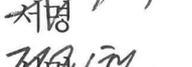
우리 위원들은 지방자치법시행령 제83조에 따라 순천시의회로부터 2022회계연도 결산에 대한 감사위원으로 위촉받아 2023년 4월 11일부터 4월 30일까지 지방자치법시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

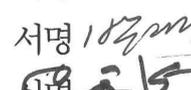
우리의 결산검사는 순천시 결산서와 재정집행 등에 대한 지방회계법 외 관계 법령, 지방자치단체 예산편성 세부지침 및 지방자치단체 결산 지침의 준수 여부 검토와 순천시 재정 규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영 여부에 대한 재무 관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 결산검사를 실시함에 있어 세입세출 결산서 및 결산서 첨부 서류가 적정한지 여부에 대하여 회계별 결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하였고 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출서류 조사 및 현장방문 조사를 병행 실시 하였습니다.

우리 위원들의 최종의견으로는 순천시가 작성하여 제출한 2022회계연도 결산서 및 결산서 첨부서류, 성과보고서, 금고의 결산내용을 검사한 결과 첨부한 개선 및 권고사항을 제외하고는 지방회계법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있다는 의견입니다.

순천시 결산 검사 위원

대표위원	이복남	서명	
위원	장경순	서명	
위원	정광현	서명	
위원	박동수	서명	
위원	김태호	서명	

위원	양효석	서명	
위원	박병희	서명	
위원	유희성	서명	
위원	전병선	서명	
위원	진형식	서명	

II 결산검사 경과

1. 개요

- 기 간 : 2023. 4. 11.(화) ~ 4. 30.(일) / 20일간
- 장 소 : 순천시의회 소회의실
- 결산검사위원 : 10명

직 위	성 명	담당업무	비고
대표위원	이복남	▶ 결산검사 총괄, 감사의견서 작성 ▶ 도시건설위원회 소관 부서 총괄 점검	
검사위원	장경순	▶ 행정자치위원회 소관 부서 총괄 점검	
검사위원	정광현	▶ 문화경제위원회 소관 부서 총괄 점검	
검사위원	박동수	▶ 세입·세출 결산	
검사위원	김태호	▶ 기금결산, 금고결산, 보조금결산 ▶ 채권, 채무, 공유재산, 물품	
검사위원	양효석	▶ 공기업특별회계 세입·세출 ▶ 재무제표, 주요사업 추진현황	
검사위원	박병희	▶ 세입 전반(지방세, 세외수입 등) ▶ 지방세 지출보고서, 성과보고서, 성인지결산	
검사위원	유희성	▶ 세입·세출 결산	
검사위원	전병선	▶ 세입·세출 결산	
검사위원	진형식	▶ 세입·세출 결산	

- 검사 사항 : 결산서 및 첨부서류, 성과보고서, 금고의 결산
- 결산검사 범위
 - 계산의 과오, 실제의 수지 와 수지 명령의 부합 여부
 - 재무운영의 합당성, 예산집행의 효율성 등 검사

2. 결산검사 세부일정

일 자 별	추진 내용
4. 11. ~ 4. 13.	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 업무 분장 및 결산 검사 추진 방향 토론 ▶ 2022회계 결산 현황 파악 ▶ 세입·세출 예산 편성 적정 여부 확인 ▶ 연도별 세입·세출 집행현황 비교 분석 ▶ 상부기관 감사 처분 결과 확인
4. 14. ~ 4. 16	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 결산서 및 첨부서류 검사 실시 ▶ 시금고 결산 자료 대사 및 순천시 명의 계좌 확인 ▶ 세입금 징수 및 결손처분 현황 점검 ▶ 재정상태, 재정운영, 순자산변동, 현금흐름표 등 검토 ▶ 기금의 예산편성 및 집행 현황 점검 ▶ 순천시 주요시책 등 추진상황 확인
4. 17 ~ 4. 24.	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 결산서 및 첨부서류 검사 실시 ▶ 주요사업 집행현황 확인 ▶ 공유재산, 물품 취득 등 적정성 점검 ▶ 이월사업비 및 미집행액 점검 ▶ 보조금사업 집행현황 확인 ▶ (현장확인) 순천만가든마켓 및 순천만잡월드
4. 25.	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 결산검사 추진상황 중간 점검 ▶ 수범사례 발굴 ▶ 성과보고서 성과지표, 달성도 적정 여부
4. 26. ~ 4. 27.	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 결산서 및 첨부서류 검사 실시 ▶ 검사 자료 취합 및 정리 ▶ 결산검사 지적(개선)사항 마무리
4. 28. ~ 4. 30.	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 감사의견서 최종 작성 및 토론 ▶ (현장확인) 순천만습지

3. 결산검사 진행

- 결산검사는 관련 장부 및 증빙서 등을 검사하고, 필요 시 관계 공무원의 출석답변 요구 및 현지 확인조사 실시
- 쟁점사항에 대하여는 위원 간 협의를 거쳐 조정

Ⅲ 결산검사 총괄 현황

1. 재정여건 및 결산요약

가. 재정여건

1) 최근 5년간의 일반 및 특별회계 결산 규모는 다음과 같습니다.

(단위 : 백만원)

구 분		2018	2019	2020	2021	2022
일반회계	세 입	1,280,582	1,442,700	1,543,927	1,595,740	1,795,493
	세 출	955,160	1,136,072	1,284,105	1,368,550	1,497,038
	결산상 잉여금	325,422	306,628	259,822	227,190	298,455
특별회계	세 입	234,934	217,736	219,403	225,162	251,236
	세 출	117,638	103,496	102,002	88,163	128,675
	결산상 잉여금	117,296	114,240	117,401	136,999	122,561
총 계	세입(수입)	1,515,516	1,660,436	1,763,330	1,820,902	2,046,729
	세출(지출)	1,072,798	1,239,568	1,386,107	1,456,713	1,625,713
	결산상 잉여금	442,718	420,868	377,223	364,189	421,016

2) 최근 5년간 기금 결산 규모는 다음과 같습니다.

(단위 : 백만원)

구 분		2018	2019	2020	2021	2022
기금	전년도말 조성액	60,570	96,511	124,769	163,810	178,555
	당해연도 조성액	38,817	37,044	84,547	37,822	107,177
	당해연도 사용액	2,876	8,786	45,506	23,077	19,600
	당해연도말 조성액	96,511	124,769	163,810	178,555	266,132

3) 최근 5년간 채무의 추이는 다음과 같습니다.

(단위 : 백만원)

구분	2018	2019	2020	2021	2022
당해연도 발생액	-	-	-	30,050	-
채무잔액	-	-	-	30,050	30,050

나. 2022회계연도 결산 요약

1) 최근 5년간 일반 및 특별회계 세입·세출 결산 현황입니다.

(단위 : 백만원)

구분	2018	2019	2020	2021	2022	
세입(A)	1,515,516	1,660,436	1,763,330	1,820,902	2,046,729	
세출(B)	1,072,798	1,239,568	1,386,107	1,456,713	1,625,713	
잉여금 (A-B)	소계	442,718	420,868	377,223	364,189	421,016
	이월금	262,796	234,989	177,626	187,298	182,060
	보조금반납금	9,782	8,951	12,985	12,880	26,010
	순세계잉여금	170,140	176,928	186,612	164,011	212,946

2) 전년대비 재무제표 요약분석입니다.

(단위 : 백만원)

구분	재정상태			재정운영		
	총자산	총부채	순자산	총비용	총수익	운영차액
2022년	7,312,997	157,610	7,155,387	1,384,678	1,613,447	△228,769
2021년	7,029,604	151,983	6,877,621	1,218,398	1,368,654	△150,256
증감액	283,393	5,627	277,766	166,280	244,793	△78,513

2. 세입·세출 결산

가. 총괄

1) 2022회계연도 일반회계 및 특별회계를 검사한 결과는 다음과 같습니다.

【세입·세출결산 총괄】

(단위: 백만원)

구분	예산현액	결산			결산상 잉여금 내역		
		세입 ㉑	세출 ㉒	결산상 잉여금 (㉑-㉒)	다음연도 이월액	보조금 실제반납금	순세계 잉여금
계	2,030,385	2,046,729	1,625,713	421,016	182,060	26,010	212,946
일반회계	1,784,221	1,795,493	1,497,038	298,455	154,970	24,823	118,662
특별회계	246,164	251,236	128,675	122,561	27,090	1,187	94,284
공기업특별회계	224,836	229,089	111,822	117,267	25,900	921	90,446
기타특별회계	21,328	22,147	16,853	5,294	1,190	266	3,838

○ 본 회계연도 일반회계 및 특별회계 세입·세출 결산검사 결과,

- 예산현액 2조 303억 85백만원에 대하여 세입결산액은 2조 467억 29백만원으로서(예산현액 대비 100.80%) 163억 44백만원이 더 수납되었으며,
- 세출결산액은 1조 6,257억 13백만원으로서(예산현액 대비 80.07%) 결산상 잉여금은 4,210억 16백만원입니다.
- 이 중 이월사업비 1,820억 60백만원과 보조금 집행잔액 260억 10백만원을 공제한 순세계 잉여금은 2,129억 46백만원임을 확인하였습니다.

나. 일반회계

1) 세입

【일반회계 세입결산】

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	징 수 결정액	수납액	불 납 결손액	미수납액
결 산 액	1,784,221	1,809,296	1,795,493	1,507	12,296
결산확인액	1,784,221	1,809,296	1,795,493	1,507	12,296
차 액	-	-	-	-	-

【일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사】

(단위: 백만원)

수납액	금고 출납계산서 금액	차액
1,795,493	1,795,493	-

【일반회계 세목별 세입 결산】

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	불납결손액	미수납액
합 계	1,784,221	1,809,296	1,795,493	1,507	12,296
지 방 세	183,002	197,672	187,243	1,389	9,040
세 외 수 입	62,583	69,308	65,935	118	3,255
경상적세외수입	35,688	38,431	37,728		703
임시적세외수입	23,249	26,369	24,279	118	1,972
지방행정제재·부과금	3,646	4,508	3,928		580
지 방 교 부 세	737,758	731,106	731,106		
조 정 교 부 금 등	46,650	57,134	57,134		
보 조 금	524,461	524,294	524,294		
국고보조금 등	387,725	388,110	388,110		
시·도비보조금 등	136,736	136,184	136,184		
보전수입 등 및 내부거래	229,767	229,782	229,781		1

2) 세출

【일반회계 세출결산 확인】

(단위 : 백만원)

구분	예산액	예산정립후 증감액	예산현액	지출액	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행잔액
결산액	1,633,362	150,859	1,784,221	1,497,038	155,126	24,547	107,510
결산확인액	1,633,362	150,859	1,784,221	1,497,038	155,126	24,547	107,510
차액	-		-	-	-		-

【일반회계 세출결산 금고출납계산서와 대사】

(단위: 백만원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
1,497,038	1,497,038	0

【일반회계 기능별 집행현황】

(단위 : 백만원)

구분	2021 지출액	2022			전년대비 증감	
		예산현액	집행액	집행률(%)	금액	비율(%)
합계	1,368,550	1,784,221	1,497,038	83.9	128,488	9.4
일반공공행정	102,977	196,266	163,083	83.1	60,106	58.4
공공질서및안전	133,575	28,618	22,492	78.6	△111,083	△83.2
교육	29,551	24,687	23,589	95.6	△5,962	△20.2
문화및관광	67,290	135,020	100,973	74.8	33,683	50.1
환경	51,219	81,188	58,263	71.8	7,044	13.8
사회복지	394,493	435,253	416,314	95.6	21,821	5.5
보건	26,525	38,430	34,697	90.3	8,172	30.8
농림해양수산	158,308	212,634	173,761	81.7	15,453	9.8
산업·중소기업 및에너지	38,442	79,028	73,977	93.6	35,535	92.4
교통및물류	85,879	123,734	95,925	77.5	10,046	11.7
국토및지역개발	138,009	205,647	184,612	89.8	46,603	33.8
예비비		70,920	-	-	-	-
기타	142,282	152,796	149,352	97.7	7,070	5.0

다. 특별회계(공기업 포함)

1) 세입

【특별회계 세입결산 확인】

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	징수 결정액	수납액	불납 결손액	미수납액
결 산 액	246,164	267,750	251,236	754	15,760
결산 확인액	246,164	267,750	251,236	754	15,760
차 액	-	-	-	-	-

【특별회계 세입결산 금고출납계산서와 대사】

(단위: 백만원)

수납액	금고 출납계산서 금액	차액
251,236	251,236	-

【특별회계 세목별 세입 결산】

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	실제수납액	불납결손액	미수납액
합 계	246,164	267,750	251,236	754	15,760
세 외 수 입	63,218	84,806	68,292	754	15,760
경상적세외수입	48,491	53,022	52,578		444
임시적세외수입	10,590	25,851	11,045	754	14,052
지방행정제재·부과금	4,137	5,933	4,669		1,264
보 조 금	37,368	37,329	37,329	-	-
국고보조금등	33,789	33,750	33,750		
시·도비보조금 등	3,579	3,579	3,579		
보전수입 등 및 내부거래	145,578	145,615	145,615	-	-
보전수입 등	136,949	137,025	137,025		
내부거래	8,629	8,590	8,590		

2) 세출

【특별회계 세출결산 확인】

(단위 : 백만원)

구 분	예산액	예산정립 후 증 감 액	예산현액	지출액	다음연도 이 월 액	보조금 반납금	집행잔액
결 산 액	209,725	36,439	246,164	128,675	27,090	748	89,650
결산확인액	209,725	36,439	246,164	128,675	27,090	748	89,650
차 액	-		-	-	-		-

【특별회계 세출결산 금고출납계산서와 대사】

(단위: 백만원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차 액
128,675	128,675	-

【특별회계 기능별 집행현황】

(단위 : 백만원)

구 분	2021 지출액	2022			전년대비 증감	
		예산현액	집행액	집행률(%)	금액	비율(%)
합 계	88,163	246,164	128,674	52.3	40,511	46.0
환 경	68,388	157,402	110,118	70.0	41,730	61.0
사 회 복 지	3,849	4,027	3,872	96.2	23	0.6
교 통 및 물 류	5,579	5,314	4,935	92.9	△644	△11.5
국 토 및 지 역 개 발	1,491	70,027	777	1.1	△714	△47.9
기 타	8,856	9,394	8,972	95.5	116	1.3

라. 명시이월 및 사고이월, 계속비이월

1) 명시이월 결산

【명시이월 내역】

(단위 : 건, 백만원)

구 분	건수	예산현액 (a)	지출원인 행 위 액	지출액 (b)	지출잔액 (a-b)	명시이월액
합 계	222	286,589	206,999	145,487	141,102	110,853
일반회계	198	224,477	155,584	113,807	110,670	91,801
특별회계	24	62,112	51,415	31,680	30,432	19,052

2) 사고이월 결산

【사고이월 내역】

(단위 : 건, 백만원)

구 분	건수	예산현액 (a)	지출원인 행 위 액	지출액 (b)	지출잔액 (a-b)	사고이월액
합 계	184	248,723	217,198	153,341	95,382	42,153
일반회계	168	186,802	164,927	120,235	66,567	34,115
특별회계	16	61,921	52,271	33,106	28,815	8,038

3) 계속비이월 결산

【계속비이월 내역】

(단위 : 건, 백만원)

구 분	건수	총사업비	예산현액 (a)	지출원인 행 위 액	지출액 (b)	지출잔액 (a-b)	계속비 이월액
합 계	52	119,280	45,896	27,129	16,658	29,239	29,210
일반회계	52	119,280	45,896	27,129	16,658	29,239	29,210
특별회계	-	-	-	-	-	-	-

3. 기금의 결산

가. 기금현황

(단위: 백만원)

구 분	전년도말 조성액 ㉠	당해연도 증감액			당해연도말 조성액 (㉡=㉠+㉢)
		계 (㉢=㉣-㉤)	조성액㉣	사용액㉤	
계(11개)	178,555	87,577	107,177	19,600	266,132
재 난 관 리 기 금	2,949	655	2,430	1,775	3,604
식 품 진 흥 기 금	436	△12	37	49	424
투 자 진 흥 기 금	7,610	△3,243	2,123	5,366	4,367
폐기물처리시설설치기금	5,559	1,027	1,027		6,586
자원순환센터주변지역 주 민 지 원 기 금	1,621	△328	553	881	1,293
시 청 사 건 립 기 금	71,337	71,046	75,760	4,714	142,383
농축산물가격안정기금	20,665	168	168		20,833
자 활 기 금	3,243	58	69	11	3,301
중소기업육성기금	4,015	△454	7	461	3,561
옥외광고발전기금	592	△342	322	664	250
통합재정안정화기금	60,528	19,002	24,681	5,679	79,530

나. 최근 5년간 기금 조성·사용 현황

(단위 : 백만원)

구 분	2018	2019	2020	2021	2022	5년 평균 증가율(%)
전년도말 조성액	60,570	96,511	124,769	163,810	178,555	31.0
당해연도 조성액	38,817	37,044	84,547	37,822	107,177	28.9
당해연도 사용액	2,876	8,786	45,506	23,077	19,600	61.6
당해연도말 조성액	96,511	124,769	163,810	178,555	266,132	28.9

4. 재무제표의 결산

가. 재정상태

【재정상태 및 증감 현황】

(단위: 백만원, %)

구 분	2021	2022	전년 대비 증감(-)	
			금액	비율
자 산	7,029,604	7,312,997	283,393	4.03
Ⅰ.유동자산	478,505	660,129	181,624	37.96
Ⅱ.투자자산	34,208	18,117	△16,091	△47.04
Ⅲ.일반유형자산	440,958	444,542	3,584	0.81
Ⅳ.주민편의시설	1,359,547	1,418,266	58,719	4.32
Ⅴ.사회기반시설	4,689,360	4,748,279	58,919	1.26
Ⅵ.기타비유동자산	27,026	23,664	△3,362	△12.44
부 채	151,983	157,610	5,627	3.70
Ⅰ.유동부채	22,979	35,373	12,394	53.94
Ⅱ.장기차입부채	30,050	30,050	-	-
Ⅲ.기타비유동부채	98,954	92,187	△6,767	△6.84
순자산	6,877,621	7,155,387	277,766	4.04
Ⅰ.고정순자산	6,398,404	6,524,717	126,313	1.97
Ⅱ.특정순자산	122,185	191,454	69,269	56.69
Ⅲ.일반순자산	357,032	439,216	82,184	23.02

나. 재정운영

【재정운영 및 증감 현황】

(단위: 백만원, %)

구 분	2021	2022	전년 대비 증감(-)	
			금액	비율
비 용	1,218,398	1,384,678	166,280	13.65
I. 인건비	176,662	182,456	5,794	3.28
II. 운영비	303,869	459,186	155,317	51.11
III. 정부간이전비용	31,116	33,710	2,594	8.34
IV. 민간등이전비용	631,632	621,234	△10,398	△1.65
V. 기타비용	75,119	88,092	12,973	17.27
수 익	1,368,654	1,613,447	244,793	17.89
VII. 자체조달수익	277,892	295,264	17,372	6.25
VIII. 정부간이전수익	1,086,087	1,315,247	229,160	21.10
IX. 기타수익	4,675	2,936	△1,739	△37.20
재정운영결과	△150,256	△228,769	△78,513	△52.25

다. 채권

【채권 현황】

(단위 : 백만원)

구 분 회계별	전년도말 현 재 액	당해연도 발 생 액	당해연도 소 멸 액	당해연도말 현 재 액
합 계	6,723	691	1,149	6,265
일 반 회 계	6,136	674	970	5,840
기 타 특 별 회 계	131	-	91	40
기 금	456	17	88	385

라. 채무

순천시 가 갚아야 할 채무는 30,050백만원입니다.

5. 성과보고서

순천시는 「지방재정법」 제5조제2항 및 제44조의2 제1항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조 제4항, 지방자치단체 예산편성운용에 관한 규칙 제2조의2에 따라 2022회계연도의 성과계획서와 성과보고서를 작성하였으며,

성과목표의 성과달성 여부를 측정하기 위하여 총 16개의 전략목표와 총 117개의 정책사업목표, 256개의 성과지표를 설정하고 성과목표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였습니다.

성과지표 달성현황을 살펴보면, 총 256개 지표 중 달성 149개, 미달성 107개로 달성율은 58.2%입니다.

【성과지표 달성현황】

(단위 : 개, %)

실국명	성 과 목 표							
	전 략 목표수	정책 사업목표		성과달성도				달성율 (D/A)
		개수	지표수 (A)	초과달성 및 달성			미달성	
				소계 (D=B+C)	초과 달성 (B)	달성 (C)		
계	16	117	256	149	37	112	107	58.2
의회사무국	1	1	1	0	0	0	1	0.0
시민주권담당 관	1	1	3	1	1	0	2	33.3
기획예산실	1	3	4	2	0	2	2	50.0
감사실	1	1	3	0	0	0	3	0.0
홍보실	1	1	2	1	1	0	1	50.0
자치행정국	1	13	27	14	2	12	13	51.9
일자리경제국	1	12	23	16	4	12	7	69.6
문화관광국	1	9	25	12	3	9	13	48.0

실국명	성 과 목 표							
	전 략 목 표 수	정책 사업목표		성과달성도				
		개수	지표수 (A)	초과달성 및 달성			미달성	달성율 (D/A)
				소계 (D=B+C)	초과 달성 (B)	달성 (C)		
시민복지국	1	15	39	32	7	25	7	82.1
안전도시국	1	19	32	16	2	14	16	50.0
보건소	1	7	17	9	4	5	8	52.9
농업기술센터	1	14	26	12	3	9	14	46.2
생태환경센터	1	11	28	22	7	15	6	78.6
맑은물관리센터	1	2	2	1	0	1	1	50.0
순천만관리센터	1	4	12	5	2	3	7	41.7
사업소	1	4	12	6	1	5	6	50.0

6. 결산서 첨부서류의 결산

가. 공유재산

【공유재산 증감 현황】

(단위 : 백만원)

구 분 용도별		전년도말 현 재 액	당해연도 증감액			당해연도말 현 재 액
			계	증	감	
합	계	3,879,993	57,631	88,601	30,970	3,937,624
행 정 재 산	계	3,804,077	19,119	48,536	29,417	3,823,196
	공 용 재 산	484,760	△5,475	12,784	18,259	479,284
	공 공 용 재 산	3,304,052	24,594	35,752	11,158	3,328,647
	기 업 용 재 산	-	-	-	-	-
	보 존 용 재 산	15,265	-	-	-	15,265
일 반 재 산	75,916	△1,277	276	1,553	74,639	
건 설 중 인 재 산		39,789	39,789	-	39,789	

나. 물품

【물품 증감 현황】

(단위 : 개, 백만원)

구분		전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 보유액	비고
			취득	처분		
계	수량	1,818	200	174	1,844	
	금액	15,765	1,774	430	17,109	

다. 세입세출외현금

【세입세출외 현금 종류별 현재액】

(단위 : 백만원)

구분		전년도말 현재액 ㉠	당해연도 증감액			당해연도 말 현재액 ㉠+㉡
			계 (㉠=㉢-㉡)	증가액㉢	지출액㉡	
합계	소계	24,809	△3,642	72,869	76,511	21,167
	장기	20,852	△4,129	288	4,417	16,723
	단기	3,957	487	72,581	72,094	4,444
보증금	소계	22,328	△4,181	-	4,181	18,146
	장기	20,703	△4,129	-	4,129	16,574
	단기	1,625	△52	-	52	1,572
보관금	소계	2,056	494	57,888	57,394	2,551
	장기	149	-	288	288	149
	단기	1,907	494	57,600	57,106	2,402
잡종금 등기타	소계	425	45	14,981	14,936	470
	장기	-	-	-	-	-
	단기	425	45	14,981	14,936	470

7. 금고의 결산

(단위 : 백만원)

구 분	세 입	세 출	잔 액
합 계	2,046,729	1,625,713	421,016
일 반 회 계	1,795,493	1,497,038	298,455
특 별 회 계	251,236	128,675	122,561
공 기 업 특 별	229,089	111,822	117,267
기 타 특 별	22,147	16,853	5,294

(단위 : 백만원)

구 분	결산서 상	금고일계표 상	차 액	불부합사유
세 입	2,046,729	2,046,729	-	
세 출	1,625,713	1,625,713	-	
잔 액	421,016	421,016	-	

순천시 1금고(NH농협), 2금고(광주은행)에서 통보된 총수입 및 지출액 증명과 세입·세출 결정액이 일치함을 확인하였습니다.

IV 결산검사 개선(권고) 사항 및 수범사례

연 번	내 용	소관부서
1	도시교통특별회계 세입금 관리 미흡	교 통 과
2	순세계잉여금 감소 노력 및 적기 예산편성으로 예산운영 효율화 강구	기 획 예 산 실
3	국가 및 도 목조 문화재 화재보험 가입 권고	문 화 유 산 과
4	보조금 내시 변경액 예산 반영 철저	문화유산과 외 2
5	순천만 친환경 생태체험선 제작 관리 감독 소홀	순 천 만 보 전 과
6	이월액의 부적정으로 인한 (-)결산 발생	순천만보전과 외 2
7	자금없는 이월제도 미활용으로 인한 예산 사장	지역경제과 외 2
8	순천시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 준수 철저	미래산업과 외 6
9	농업회사법인 순천만가든마켓(주) 운영 정상화 방안 강구	정 원 산 업 과
10	각종 기금의 예산편성 및 집행 소홀	건 축 과 외 2
11	이불용액 비율 과다	기 획 예 산 실
12	성과보고서 체계 개선 및 지표 설정 합리화 필요	기 획 예 산 실
13	대규모 사업의 사전 타당성 및 재정투자 투명성 결여	생 태 환 경 과
14	세출예산의 집행 소홀	회 계 과 외 8
15	업무추진비 공개처리 업무 소홀	자 치 혁 신 과 등
16	조달물품의 구입 부적정(방역물품)	감 염 병 관 리 과
17	회계관직 공무원의 인계·인수 소홀	미래산업과 외 3
수범 사례	보호종료 아동 자립지원 및 결식아동 급식지원 급식카드 도입	보 육 아 동 과
	순천시 징수행정, 대한민국 표준을 만든다.	징 수 과

1. 도시교통특별회계 세입금 관리 미흡

현 황

- 지방자치단체 세입액은 금고은행 일계표와 매일 대사하여 일치 여부를 확인하여야 하고,
- 지방회계법 제7조에 의하면 다음 회계연도 1월 20일까지 출납을 정리하고 세입·세출의 출납 사무는 다음 회계연도 2월 10일까지 마쳐야 합니다.
- 도시교통특별회계 세입은 3종의 세입관리시스템*으로 각 담당자별로 관리하고 있습니다.

*세외수입시스템, 주정차위반과태료시스템, 교통유발부담금

운영실태

- 도시교통특별회계는 2022회계 세입일계표가 회계연도 착오 분류 및 타 회계 자금 착오 이체 등으로 오류가 있었으나
- 결산 수행과정에서 금고은행 일계표와 세입시스템의 수납금에 168,676,060원의 차액을 발견하고 출납사무완결일인 2월 10일이 지난 3월 7일에야 세입 재정자금과 일계표를 정리하였습니다.
 - 사유 : 2023회계로 착오 분류, 부가가치세 등 타 회계 외 자금 이체

※ 도시교통특별회계 일계표

(단위 : 원)

구분	세입	세출	잔액
정정 전(A) (2023.1.20.)	7,117,121,111	6,028,830,230	1,088,290,881
정정 후(B) (2023. 3. 7.)	7,285,797,171	6,028,830,230	1,256,966,941
차액(B-A)	168,676,060	-	168,676,060

개선 및 권고사항

- 차후에는 세입금 관리 총괄 담당자를 지정하고 매일 세입 자금 일치 여부를 철저히 대사하여 다음 회계연도 2월10일까지 출납사무를 완결토록 함으로써 출납정리기한 이후에 금고은행 일계표 및 잔액 정정이 발생하는 사례가 없도록 하기 바랍니다.

2. 순세계잉여금 감소 노력 및 적기 예산편성으로 예산 운영 효율화 강구

I 순세계잉여금 감소 노력으로 예산운영 효율화 강구

□ 현황 및 문제점

- 순세계잉여금 현황(일반회계, 특별회계)은 다음과 같습니다.

(단위: 백만원)

구 분	2018	2019	2020	2021	2022	
세입(A)	1,515,516	1,660,436	1,763,330	1,820,902	2,046,729	
세출(B)	1,072,799	1,239,568	1,386,107	1,456,713	1,625,713	
잉여금 (A-B)	계	442,717	420,868	377,223	364,189	421,016
	이 월 금	262,795	234,989	177,626	187,298	182,060
	보조금반납금	9,782	8,881	12,985	12,880	26,010
	순세계잉여금	170,140	176,998	186,612	164,011	212,946
	초과세입 집행잔액	20,548 149,592	22,724 154,274	18,587 168,025	11,995 152,016	16,344 196,602

- 2022회계연도 순세계잉여금은 전년대비 48,935백만원이 증가하였으며, 또한 세입액 대비율 10.4% 세출액 대비율 13.1%입니다.
- 순세계잉여금은 세입·세출의 결산상 잉여금 중에서 명시이월, 사고이월, 계속비이월과 보조금 실제 반납금을 차감한 금액을 말하며, 매 회계연도에 세출의 절감, 세수의 증가, 세출예산의 집행잔액 발생 등의 여러 가지 요인에 의해 발생 되고 있습니다.
- 행정안전부에서는 매년 실시하는 재정분석 지표에서 순세계잉여금 비율이 낮을수록 재정운영의 효율성이 높다고 평가하고 있으며, 또한 과도한 순세계잉여금의 발생은 회계연도 독립의 원칙과 균형재정 실현에 반하는 것입니다.
- 2022회계연도 순세계잉여금은 전년도에 비해 예산 규모의 증가로 인하여 동반하여 증가된 측면도 있으나, 예산운영 계획이 효율적으로 수립되지 않았다고도 볼 수 있습니다.

개선 및 권고사항

- 예산부서에서는 부서에서 요구된 세출예산 심사를 강화하는 등 순세계잉여금을 줄여가는 방안을 강구하여 예산운영의 효율화를 위한 지속적인 관리와 노력이 필요할 것입니다.

II 순세계잉여금 적기 예산편성으로 재정운영 효율화 도모

현 황

- 순천시 2022회계연도 일반회계 예산 검토 결과 2021연도로부터 이월된 순세계잉여금 63,780,136천원의 세입예산 편성 시기를 보면 다음과 같습니다.

<u>예산편성시기</u>	<u>금액(천원)</u>
본예산	20,000,000
추경1회	4,694,226
추경3회	10,738,750
<u>추경4회</u>	<u>28,347,160</u>
합계	63,780,136

운영실태

- 위와 같이 순세계잉여금은 가장 확실한 세입 재원임에도 불구하고 4회 추경(10월 26일 의결)에 상당액이 편성됨으로 인하여 동 4회 추경 세출예산에 예비비가 33,035,442천원 편성되고 전액 불용되는 결과가 초래되었습니다.

개선 및 권고사항

- 가장 확실한 재원인 순세계잉여금의 적기 세입예산 편성으로 예산이 효율적으로 사용되도록 할 것이 요망됩니다

3. 국가 및 도 목조문화재 화재보험 가입 권고

현황

- 전국적으로 건조한 날씨로 인하여 산불재난에 의한 문화재 및 명승 구역에 화재 피해가 발생하고 있습니다.
- 순천시 문화재 및 전통사찰은 대부분 산림에 인접해 있어 화재 위험에 노출되어 있고 시설 내부적인 문제로 화재 발생 요인이 많으므로, 특히 화재에 취약한 목조문화재 보존에 대한 대비가 필요할 것입니다.

운영실태

- 문화재 관리를 위해 직원이 파견되고 소화기는 비치되어 있으나, 목조 문화재 형상 변경 우려로 스프링클러는 설치 불가함에 따라 화재로 인한 문화재 소실 위험이 높습니다.
- 순천시 소재 목조문화재 총 32건이며 이 중 화재보험에 가입한 건수는 송광사 등 12건으로서 20건이 미가입 되어 가입 실적이 저조합니다.
- 따라서 화재보험은 화재 피해가 발생할 경우, 복원 재원 마련은 물론 목조문화재의 원활한 유지관리를 위해 절대적으로 필요합니다.

개선 및 권고사항

- 문화유산과에서는 문화재 및 전통사찰 등의 소유자(관리자)에게 소방 시설 설치 및 화재보험 가입하도록 지도하여 우리 시 목조문화재를 화재와 재해로부터 안전하게 보존하는데 만전을 기하여 줄 것을 권고합니다.

4. 보조금 내시 변경액 예산 반영 철저

현황 및 운영실태

- 회계연도 내 추경성립 전 국·도비 등 보조금 내시변경이 있거나 실제 수령액과 내시금액 간의 차이가 발생할 경우에는 반드시 추가경정예산에 반영하여 감액 결산 방지 및 효율적인 예산집행을 하도록 철저를 기해야 합니다.
- 아래의 보조사업의 경우 정리추경 전에 보조금 교부결정 금액이 변경되었으나 예산서에 반영되지 않아 2022회계연도에 사업을 추진하지 못하거나 당초 보조금을 초과하여 집행되었습니다.

【일반회계】

(단위 : 천원)

부서명	세부사업명	통계목	재원	예산 현액	보조금 교부액	지출액 집행 이월액	집행 잔액	비고
문 화 유산과	문화재긴급보 수사업	시설비	국비	-	10,000	-	10,000	'22.8.26. 수령
낙안읍성 지원사업소	재난방지 시스템 구축	시설비	국비	320,000	335,000	320,000	15,000	'22.8.18. 수령
공 원 녹지과	소규모지역개 발사업	시설비	도비	60,000	50,000	56,860	-6,860	'22.2.28. 수령액변경

개선 및 권고사항

- 차후에는 보조금 교부액이 결정된 경우 필히 추가경정예산에 반영하도록 하고,
- 국·도비보조금 총괄 담당부서인 기획예산실에서는 최종적으로 내시된 보조금이 예산에 잘 반영될 수 있도록 관리하기 바랍니다.

5. 순천만 친환경 생태체험선 제작 관리 감독 소홀

□ 개요 및 추진경과

- 사업명 : 순천만 친환경 생태체험선 건조 및 충전설비 설치(20톤 32인승)
- 계약내역 : 입찰(협상에 의한 계약)

업체명	계약기간		계약금액		지출액 (선금/준공금)	잔액	비고
	총괄	1차분	총괄	1차분			
(주)금***** (대표 양**)	2022.6.23. ~2023.4.30.	2022.6.23. ~2022.9.30.	22.5억	15억	15억 (12억/3억)	7.5억	

- 2022. 6. 23. 순천만 친환경 생태체험선 건조 및 충전사업이 (주)금*****과 협상에 의한 계약을 체결

- 2022. 6. 28. 1차분 선금급 청구

※ 지방회계법시행령 제44조(선금급) 제1항 제13호

공사제조 또는 용역 계약의 대가로서 계약금액의 100분의 70(지방자치단체의 장이 원활한 공사 진행 등에 필요하다고 인정하는 경우에는 100분의 80)을 초과하지 않는 금액

- 2022. 6. 30. 1차분 선금급 지급(선금 보증기간 : 2022.6.29.~11.30.)

- 2022. 10. 11. 1차분 준공금 지급

※ 2022. 10. 11. 생태체험선 준공금 명분으로 (주)금*****의 청구에 따라 1차분 준공금 3억을 지급함.

- (주)금*****과 협력업체 간 계약 현황

• 계약사항 : 17개업체 / 20종 / 계약금 2,257백만원 / 미지급액 1,245백만원

(단위 : 백만원)

구분	계약금액	지급액	미지급액	비고
총사업비	3,046	1,801	1,245	우리시 총 계약금액 2,250 (1차분 1,500, 2차분 750)
계약	2,257	1,012	1,245	
미계약	789	789	-	

- 2022. 7. 28. (주)금***** 대표 양** 대외무역법 위반으로 법원의 소유예금 및 부동산 가압류 판결

- 2022. 10. 26. (주)금***** 대표 양**의 대외무역법 위반으로 구속 수감됨에 따라 (주)금***** 소유 예금 및 부동산 가압류(창원지방법원 마산지원)로 기업경영 악화 및 채무불이행 상황이 발생됨
- 2023. 1. 6. (주)금*****에서 발주처 순천시에 채무불이행 확인서와 함께 사업포기서를 제출
 - 주요 장비 및 자재 대금 미지급 ((주)신**업 외 10개 업체) ⇒ 12.4억원
- 2023. 1. 13. 계약해지

□ 개선 및 권고사항

- (주)금*****의 1차분(계약기간 : 2022.6.23.~2022.9.30.) 계약금액 15억 원중 선금급으로 80%의 12억원을 지출할 경우에는 「지방회계법시행령」 제44조(선금급) 제1항 제13호에 따라 “지방자치단체의 장이 원활한 공사 진행 등에 필요하다고 인정하는 경우”에 해당하는 것임에도 선박제작의 공정상 위 규정의 70% 선금급을 10% 상회하여 지급한 사안은 과다 지급으로 판단되며,
- 2022. 10. 11. 준공금 명분으로 1차분 잔액 3억원의 집행과정 중 계약상대자의 정보인지에 한계는 있으나, (주)금***** 대표 양**의 대외무역법 위반으로 2022. 7. 28. 법원의 소유 예금 및 부동산 가압류 판결 등 과업수행에 지대한 하자가 있었고, 또한 선박 제작의 진척도나 공정을 확인에 철저를 기한 후 지급 여부를 결정함이 타당하다고 사료됩니다.
- 향후 모든 사업을 추진함에 있어서 「지방재정법」에 따라 그 재정을 건전하고 효율적으로 운용하기 바랍니다.

6. 이월액의 부적정으로 인한 (-) 결산 발생

현황

- 일반회계 결산 내역 검토 결과 다음과 같은 (-)결산이 발생하였습니다.

(단위 : 천원)

부서	세부사업	예산현액 ㉠	지출액 (12.16.기준) ㉡	이월액 (12.16.기준) ㉢=㉠-㉡	추가집행 (12.17.~ 23.1.5.) ㉣	집행잔액 ㉤-㉢-㉣ -㉥
순천만 보전과	와온향 어촌뉴딜 300사업	12,554,658	5,658,439	6,896,219	50,735	-50,735
도로과	주민 숙원사업	1,720,000	1,518,799	201,201	33,834	-33,834
공원 녹지과	미세먼지 차단숲 조성	6,612,368	4,894,790	1,717,578	9,631	-9,631

* 통계목 : 시설비

운영실태

- 이는 이월액 확정 시 2022. 12월 ~ 2023. 1월 지출액을 반영하지 않아 집행잔액을 초과하여 과다하게 예산을 이월하였기에 발생하였습니다.
- 이와 같은 (-)결산은 전년도 및 전전년도 결산검사 시에도 지적받은 사항으로서 매년 이러한 오류가 반복되고 있습니다.

개선 및 권고사항

- 집행잔액 대비 초과 이월액은 2023회계에서 집행되지 않도록 해당 금액만큼 예산배정 유보 등 조치 바라며,
- 차후에는 이월액 확정 시 기지출액을 면밀히 검토하여 (-)결산을 통한 예산의 초과집행 가능성이 존재하지 않도록 하여야 할 것입니다.

7. 자금없는 이월제도 미활용으로 인한 예산 사장

현황 및 문제점

- 2021년도에 다음과 같은 사업에서 국고보조금을 과소하게 수령하고 이를 2022연도에 수령 하였음에도 순천시는 2021연도 결산 시, 미 수령액을 “자금없는 이월”제도를 활용하지 않고 단순 명시이월 처리 하였습니다.
- 결산 내역 검토 결과 다음과 같이 보조금 수령액 대비 (-)결산이 발생하였습니다.

(단위 : 천원)

부서명	세부사업명	통계목	이월 구분	재원	금액
계	4건				849,213
지역경제과	에너지절약및유통질서확립	민간위탁금	당해	국비	55,000
지역경제과	에너지절약및유통질서확립	연구용역비	당해	국비	25,500
생태환경과	순천시스마트그린도시조성사업	시설비	당해	국비	553,500
산림과	임도시설(임도사업)	시설비	당해	국비(균특)	215,213

- 이로 인하여 위 금액만큼 2022연도 순세계잉여금 세입이 감소하는 결과가 초래되었습니다.

개선 및 권고사항

- 국도비 보조금으로 추진하는 사업 중 당해 자금이 부득이 당해 회계연도에 교부되지 않고 다음 회계연도에 교부되는 것이 확실할 경우 자금 없는 이월제도를 활용하여 가용예산(순세계잉여금)이 감소하지 않도록 하여야 할 것입니다.

8. 순천시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 준수 철저

□ 현황 및 문제점

- 순천시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제23조(감사)에 의하면 수탁기관의 회계투명성을 제고할 목적으로 “수탁기관은 매 사업년도마다 사업별로 결산서를 작성하여 시장이 지정한 공인회계사의 회계감사를 받아 해당 사업연도 종료 후 3개월 이내에 시장에게 제출하여야 한다” 라고 명시하고 있습니다.
- 순천시 민간위탁 사무 회계감사 이행실태 조사 결과, 조례에 규정된 공인회계사의 회계감사를 실시하지 않은 민간위탁 사무는 다음과 같습니다.

부서명	위탁사무명	수탁기관명	협약서상회계감사이행조건 반영여부	회계감사여부
미래산업과	2021~2023년순천만잡월드위탁운영	(주)드림잡스쿨	미반영	추진중
문화예술과	2022년순천시장안창작마당관리운영위탁	(주)풍선껌	미반영	무
문화예술과	2022년순천시서문안내소관리운영위탁	미라클뮤지엄	미반영	무
도로과	경전선철도청원건널목경비(관리)용역	(주)에이원에스앤씨	미반영	무
청소자원과	음식물자원화시설운영,관리	해룡면주민지원협의회	미반영	무
청소자원과	순천시자원순환센터내전시·체험시설관리운영위탁	순천시자원순환센터주민지원협의회	미반영	무
도시재생과	저전동 거점시설 관리·운영 위탁	비타민저전골마을관리사회적협동조합	반영	무
보건사업과	청년정신건강조기증재센터 위탁운영	국립나주병원	반영	무
농식품유통과	순천로컬푸드 직매장 운영	순천로컬푸드(주)	반영	무

□ 개선 및 권고사항

- 차후에는 순천시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례에 따라 수탁기관이 회계연도마다 공인회계사의 회계감사를 받은 후 결산서를 제출할 수 있도록 면밀히 관리하여야 할 것입니다.
- 또한, 순천시 민간위탁 사무 협약서 작성 시 “시장이 지정한 공인회계사의 회계감사 실시 후 결산서 제출” 내용을 포함하는 등 회계투명성 제고를 위한 노력이 필요할 것으로 사료됩니다.

9. 농업회사법인 순천만가든마켓(주) 운영 정상화 방안 강구

□ 현 황

- 농업회사법인 순천만가든마켓(주) (이하 “순천만가든마켓“이라함) 시설은 판매장,경매장,사무실로 구성되어 있으며 총사업비 319억원 (공사비 156억,보상비148억,기타15억)이 투입되었습니다.
- 순천만가든마켓은 순천시가 1,000백만원,민간주주 681명이 1,001백만원을 투자하여 총자본금 2,001백만원으로 설립되었습니다.
- 순천만가든마켓에는 31개 입점업체(입점8곳, 위탁22곳, 카페1곳)와 직영매장이 입점하여 식물류와 정원자재용품을 판매하고 있으며, 대표이사과 본부장을 중심으로 2개팀(경영지원팀과 운영팀)으로 인력 조직이 구성되어 있습니다.
- 매출구성은 직접구매하여 판매하는 상품매출, 매장판매액의 일정율을 받는 수수료수익, 임대수익, 경매수수료수익으로 이루어져 있습니다.

(단위 : 백만원)

구분	상품매출	(주1) 수수료수익	관리비수익	경매 수수료수익	매출합계
총발생액	59	157	50	0.4	266
차감)원가	-47				-47
매출총이익	12	157	50	0.4	219

(주1) 수수료수익은 마켓에 입점한 업체가 판매한 매출총액에서 일정 수수료를 받은것으로 22년도 수수료율은 12.1%로 추정됩니다. 12.1% 계산 근거는 수수료수익157백만원을 수수료매장의 총매출액1,298백만원으로 나눈 금액입니다

- '22년 3월 개장 이후 '22년 12월 31일까지 발생된 판관비 총액은 770백만원이며 그 내용은 아래와 같습니다.

(단위 : 백만원)

(주1) 급여성 경비	(주2) 지급임차료	(주3) 수도광열비등	(주4) 지급수수료등	기타	비용합계
413	137	62	96	62	770

(주1) 급여성경비는 급여 396백만원+복리후생비17백만원의 합계

(주2) 매장의 토지와 건물이 순천시 소유이므로 순천시에 지급하는 지급임차료임

(주3) 수도광열비등은 수도광열비40백만원+공과금13백만원+보험료9백만원의 합계

(주4) 지급수수료등은 지급수수료59백만원+광고비20백만원+판매촉진비17백만원의 합계

- 매출총이익 219백만원에서 판관비 총액 770백만원을 차감하면 영업손실이 551백만원이며, 이에 따라 '22년12월31일 현재 현금성 자산도 462백만원이 감소하였으며 채권·채무를 반영하면 감소액은 537백만원으로 추정됩니다.
- 결국 영업손실이 발생할 경우 현금성 자산의 감소 또한 거의 동일하게 발생되며, 영업이익으로 흑자 전환이 시급한 상황입니다.

□ 운영실태

- 인력운영 분석을 위해 대표이사과 본부장을 경영지원팀에 포함 할 경우 '22년 평균 인원은 7명이며, 위탁업체와 직영매장을 운영하고 청소하는 운영팀의 평균인원은 12명 이상이였으며 급여지급 총액 396백만원 중 경영지원팀(대표이사, 본부장포함)과 운영팀이 각각 188백만원(48%), 208백만원(52%)입니다.
또한 마켓의 전체인원이 노력하여 얻은 '22년의 매출총이익 219백만원은 급여와 복리후생비를 합한 급여성경비 413백만원의 53% 정도 밖에 되지 않습니다.
- 특히 매출총이익의 72%인 수수료수익 157백만원도 직접비용인 지급수수료와 광고판촉비 합계액 96백만원을 차감하면 실제적인 수수료 수익은 61백만원 밖에 되지 않아 이를 반영할 경우 매장에서 이루어진 순수한 매출총이익 219백만원이 아니라 123백만원입니다.

(단위 : 백만원)

구분	상품매출	수수료수익	관리비수익	경매 수수료수익	매출합계
총발생액	59	157	50	0.4	266
차감)원가	-47	-96			143
매출총이익	12	61	50	0.4	123

- 경매수익은 0.4백만원으로 거의 경매가 이루어지지 않아 경매장으로서의 역할을 하지 못하고 있는 실정입니다.

- 가든마켓(주)가 순천시에 지급하는 지급임차료 137백만원에 비해 관리비 수익은 턱없이 부족하며 수도광열비 및 공과금 62백만원에도 못 미치는 수익입니다.
- 설립당시 자본금 2,001백만원 전액이 보통예금으로 예치되어 이자수익이 1,795,264원 밖에 되지 않습니다.

□ 개선 및 권고사항

- 매장의 주요 수익원인 수수료 수익이 최소한 고정비 성격의 비용을 보전할 수 있어야 합니다. 여기서 고정비 성격의 비용이란 급여성 경비, 지급임차료, 수도광열비 및 공과금의 합계이며 '22년말 현재 603백만원입니다.
 '22년도 수수료 수익률 12.1%를 적용할 경우 입점 매장 전체에서 매출액이 50억이상 발생되어야만 고정비 성격의 비용을 보전할 수 있으므로 50억이상의 매출 목표를 달성할 구체적인 방안이 필요합니다.
 이외에도 직무분석을 통해 급여성경비를 최대한 절감하는 방안을 마련하든지, 수익율을 높일수 있는 방향으로 인력을 적극 활용하는 방안을 찾아야 할 것입니다.
- '22년도 경매장의 경매수익(0.4백만원)이 전무하다시피한 상황이며, 조속히 경매장을 활성화하여 획기적으로 매출 신장을 할 수 있는 방안이 필요합니다.
- '21년도말 현재 2,001백만원의 현금성자산으로 '22년도 이자수익이 2백만원에도 못미치는 이자수익을 얻었다는 것은 법인이 자금을 운용하는데 있어 대단히 소홀하였다는 단면을 보여주는 것입니다. 22년말 현재 현금성자산 1,539백만원 중 최소한 1,000백만원이상의 금액은 이자수익율이 높은 정기예금등에 예치함으로써 예금운용수익을 증대해야 합니다.

10. 각종 기금의 예산 편성 및 집행 소홀

□ 현황 및 운영실태

- 순천시에는 11개의 기금을 보유하고 있습니다.
- 기금은 매년 수입과 지출이 균형을 이루는 예산과는 달리 특정한 목적을 위해 재원을 기금의 형태로 적립, 유지하면서 소기의 목적 사업을 위해서만 지출하도록 합니다.
- 기금은 법률로 규정하는 법정의무기금과 법정재량기금이라는 형태의 법정기금과 조례로서 규정하는 기금으로 크게 구분합니다.
- 순천시의 옥외광고발전기금, 재난관리기금, 식품진흥기금 등에서 부적정한 예산편성, 부적정한 사용 후 정정, 일상적 경비의 기금에서의 지출 등 기금 운용 원칙을 준수하지 않은 사례가 있었습니다.

【옥외광고발전기금】

- 관외출장비, 특근매식비, 유류비 등 일상적인 경비를 기금에 편성, 지출함
- 옥외광고발전기금 설치 목적에 맞지 않는 지출
 - 시지정 벽보 게시판 시 비전 및 목표 교체 공사 시행 11,700,000원
 - 육교현판 시정구호 교체 공사 19,771,400원

(단위 : 원)

성격	건수	금액
부서 운영비의 기금 지출	45건	4,177,830
관외출장	3건	448,820
특근매식비	3건	712,000
자동차세	1건	27,070
자동차종합검사	1건	54,000
단속차량정비	4건	687,180
단속차량유류비	33건	2,248,760
홍보성 경비의 기금 지출	2건	31,471,400
시비전 및 목표 교체공사	1건	11,700,000
육교현판시정구호교체공사	1건	19,771,400

【재난관리기금】

- 해룡면 해룡천 cctv 설치 사업비는 일반회계로 시행해야 할 것이나, 기금사업으로 편성, 연도말에 지출(22.12.30)한 후, 연초에 취소 반납

(23.1.19) 후 일반회계 사업으로 다시 집행함(사업자에게 지출된 금액을 회수한 후, 일반회계에서 다시 집행)

(단위 : 원)

성격	건수	금액
일반회계 사업비의 기금 지출	7건	29,417,220
해룡면 관내 방범 CCTV 설치공사	7건	29,417,220

【식품진흥기금】

- 우편요금 등 일상적인 경비를 기금에서 집행함
- 일반회계에서 집행해야 할 경비를 기금에서 집행한 사례가 있음

(단위 : 원)

성격	건수	금액
부서운영비의 기금 지출	1건	1,603,800
음식문화개선 홍보물 발송 우편요금	1건	1,603,800
일반회계 사업비의 기금 지출	2건	9,560,000
홀몸노인반찬나눔 사업 참여업소 홍보물품	1건	4,560,000
음식문화개선 참여업소 지원물품	1건	5,000,000

□ 개선 및 권고사항

- 출장여비, 특근매식비, 우편요금 등 부서의 일상적인 운영경비는 일반회계에서 부서의 인원에 맞게 편성, 배정하고 있음에도 불구하고, 이들 경비를 기금에 편성, 집행하는 것은 자의적인 기금운용이라 할 수 있으므로 의회의 예산심의 과정에서부터 각별한 감시가 필요합니다.
- 부서의 고유한 업무는 일반회계로 편성하는 것이 바람직함. 일반회계와 기금 각각의 설치 취지를 고려한 예산편성, 심의가 요구됩니다.
- 순천시의 11개 기금은 부서별로 분산되어 있는 바, 기획부서 주관으로 기금 운용 기준에 대한 교육을 정기적으로 시행함으로써 기금예산 편성 단계에서부터 기금 운용 원칙 준수를 유도할 것을 권고합니다.
- 옥외광고발전기금의 경우처럼 신생 기금의 운용에 대해서는 예산 편성 단계, 집행 단계에서 관리부서의 관심이 요구됩니다.

11. 이불용액 비율 과다

□ 현황 및 운영실태

- 순천시는 2022년에 편성된 예산 중 상당 부분을 제때 집행하지 않고 이월 또는 불용 처리하였습니다.
- 2022년 순천시의 이불용액은 예산현액 2조 304억원 중 2,140억원으로서 이불용액 비율은 10.5%에 이릅니다.
 - 순천시의 이불용액 비율 10.5%는 전년도의 10.0%보다 증가한 것임
 - 순천시의 전년도(2021년)의 10.0%는 같은 해 동일 유형 자치단체들의 평균인 6.36%에 비해 매우 높은 수준으로서 행안부의 지방재정분석 보고서에서도 미흡사례로 지적받은 바 있음
 - 순천시의 이불용액 비율은 2020년 12.0%에서 2021년 10.0%로 다소 개선되었으나, 2022년에 10.5%로 다시 높아져 좋지 않은 흐름을 보이고 있음
 - 의회가 심의 승인한 당해연도 지출계획은 당해연도에 집행되는 것이 원칙임에도 불구하고, 예산현액의 10%가 넘는 금액을 사용하지 않은 것은 개선되어야 할 사안임

(단위 : 백만원)

연도	회계구분	집행잔액(A)	다음연도이월액(B=k)			보조금 실제반 납금(C)	예산현액 (D)	지표값 (%)={A+B- C}/D}X100
		소계 (A=a+b+c)	명시이월	사고 이월(k)	계속비 이월			
2022	계	197,160	110,854	42,153	29,210	25,295	2,030,385	10.5%
2022	일반회계	107,510	91,801	34,115	29,210	24,547	1,784,221	6.6%
2022	기타특별	3,019	518	672	-	266	21,328	16.1%
2022	공기업특별	86,631	18,534	7,366	-	483	224,836	41.6%
2021	계	164,897	115,050	33,602	38,646	12,880	1,808,907	10.0%
2021	일반회계	62,727	82,391	29,822	38,646	12,551	1,582,137	5.0%
2021	기타특별	1,672	1,402	147	-	163	21,684	8.0%
2021	공기업특별	100,497	31,257	3,632	-	166	205,086	51.0%
2020	계	180,478	92,279	46,368	38,978	12,985	1,744,743	12.0%
2020	일반회계	76,011	82,347	44,667	38,978	12,666	1,526,640	7.0%
2020	기타특별	2,763	22	38	-	318	24,418	10.0%
2020	공기업특별	101,705	9,910	1,664	-	1	193,686	53.0%

□ 개선 및 권고사항

- 자치단체 예산은 의회로부터 승인을 받아 계획대로 실행하도록 규정되어 있습니다.
- 미국의 경우 의회를 통과한 예산은 법률 형태로 확정되어 당초의 계획대로 집행하지 않는 행위는 법 위반 행위로 간주됩니다.
- 예산현액의 10% 이상의 금액을 집행하지 않고 이월 내지 불용시키는 일은 실행 가능성이 없는 계획을 수립했다는 점에서 예산의 계획성 부족으로 규정할 수 있습니다.
- 매년 예산편성 시 경합하는 다른 사업들이 우선순위에서 밀려 사업 시행의 기회조차 갖지 못한다는 점을 고려하면 예산 편성된 공공사업은 반드시 집행, 시행하는 것이 바람직합니다.
- 예산편성 시 사업의 실행 가능성, 타당성에 대한 보다 면밀한 검토가 필요합니다.
- 이월 및 불용이 빈번한 부서에 대한 예산편성 과정에서의 불이익 부여 등의 조치가 필요합니다.

12. 성과보고서 체계 개선 및 지표 설정 합리화 필요

□ 현황 및 운영실태

- 성과보고서는 사전에 작성한 성과계획서를 기준으로 목표 달성 여부를 판단, 분석하도록 되어 있습니다.
- 순천시의 2022회계연도 예산의 성과보고서는 목표 달성 여부를 판단, 분석하고 있으나 구체적인 원인 분석, 지표값 해석의 오류, 지표값의 의미 해석 등이 부족한 것으로 보입니다.

1) 지표값 설정 부적절

- <신재생에너지 확대와 에너지 수급 안정 및 효율적인 에너지 이용 증진 도모> 의 경우 순천시 인구 1인당 전력소비량(역순위평가) 목표를 3,335kwh로 설정하고 있는 바, 그 의미는 1인당 전력소비량을 3,335kwh 이내로 낮추겠다는 것으로 판단됨
- 순천시의 2022년 1인당 전력소비량은 9,300으로서 목표값보다 큰 값으로서 성과가 매우 나쁜 것으로 해석해야 할 것이나, 달성률을 278%로 표시하여 성과가 매우 좋은 것으로 오해하도록 기술하고 있음

성과지표(단위)	측정산식(방법)	목표대비 달성률	'21년 달성성과	'22년 달성성과
순천시 인구 1인당 전력소비량(역순위평가)(kwh)	연간 전력소비량/인구수	목표	3,335	3,335
		실적	3,475	9,300
		달성률(%)	104%	278%

2) 성과지표 설정 취지에 대한 설명 부족

- <포스트코로나시대 실사구시 재정운영>의 성과지표로서 경상경비비율이 설정되어 있는 바, 경상경비비율을 왜 지표로 설정했는지에 대한 설명이 없어 이해에 어려움이 있음
- 경상경비비율은 해당 지자체가 인건비 등 지방자치단체라는 기관을 운영하는 데 드는 기본적인 경비가 전체 예산에서 차지하는 비중을 의미하는 지표로서 지표값이 높을수록 자치단체가 재량으로 운용할 수 있는 경비가 적어져 자치단체의 예산운영상 재량권이 축소됨을 의미함

3) 원인분석 부재

- 해당 사안에 대해 목표 달성 여부를 판단하고, 미달하는 경우에는 그 원인을 분석하고, 개선 방안을 제시하여야 성과보고서를 작성하는 의의가 있다고 할 것임
- 원인 분석을 통해 개선 방안을 제시하는 경우는 없었음
- 성과를 기술하는 데 그쳐 보고서를 읽음으로써 해당 사업의 성공 여부, 파급효과 등을 이해하도록 하는 효과를 기대하기 어렵게 하고 있음

□ 개선 및 권고사항

○ 지표값 해석의 문제

- 역순위 평가가 아닌 경우, 일반적으로 실적/목표로 계산하면 될 것이나, 1인당 전력소비량의 경우 역순위 평가이므로, 지표값 278%를 그대로 사용할 것이 아니라, 100%에 미달한 정도는 $(100-278)\%$ 로서 -178% 로 표현하고 달성률 -178% 로 기술해야 함

○ 지표설정에 대한 상세한 설명을 붙임으로써 읽는 사람들이 성과보고서의 내용을 보다 잘 이해할 수 있도록 유도합니다.

○ 순천시 인구 1인당 전력소비량을 3,335kwh로 설정하였으나, 달성하지 못한 경우 어떤 요인들로 인해 그 같은 결과에 이르렀는지 원인을 분석, 제시함으로써 차년도 계획 수립 시 분석 결과를 활용하도록 할 필요가 있습니다.

○ 성과보고서의 체계는 행정안전부의 표준규격을 따르고 있는 바, 자치단체의 필요에 따라 적절한 개선을 함으로써 보고서의 시인성, 가독성 향상을 기할 필요가 있으며, 행정안전부와의 건의 등을 통해 자치단체의 재량권을 확대해나가는 노력이 요구됩니다.

13. 대규모 사업의 타당성 및 재정투자 투명성 결여(缺如)

현황

○ 2022년도 “스마트 그린도시 조성사업”결산 내역 (단위:백만원)

예산현액	지출액	명시이월	보조금 반납액(예정)	불용액(시비)	
				일자	금액
11,246	1,534	4,594	6,203	2022.12.31.	3,513

○ 사업의 추진배경

- 장천동 강변로 고가 일원의 대기오염, 녹지 부족 문제 해결 및 비점오염 저감을 위해 IoT 기술을 활용한 빗물 순환 그린 인프라 구축을 위한 사업이며,
- 2020년도 환경부 공모사업으로 선정되어 추진하였음.

운영실태

- 2021 ~ 2022년도 실시설계 및 기타용역비 438백만원, 2022년도 부지매입비 및 기타보상비 1,096백만원 등 1,534백만원을 지출하였으며,
- 2022. 11. 29. 준공 후 인건비, 유지관리비 부담 등 재정 여건을 고려하여 사업축소를 위해 환경부와 협의하였으나,
- 2022. 12. 27. 환경부로부터 사업의 축소 추진은 공모사업 목적에 부합하지 않다는 의견에 따라 사업을 포기 신청하여 2023. 1. 25. 사업 취소(보조금 교부결정 취소)되었습니다.

개선 및 권고사항

- 대규모 사업은 계획 및 시행을 확정하기 전에 시민으로부터 공정성·투명성 및 신뢰성을 확보하고자 최소한의 「행정절차법」 규정상 목적을 도모할 필요가 있으며,
- 또한 이해관계인의 의견수렴, 전문가 자문 등 사업의 타당성 및 재정투자의 효율성을 충분히 검토하여 재정손실을 미연에 방지하는 “지방재정 운용의 원칙” 을 준수하기 바랍니다.

14. 세출예산의 집행 소홀

현황

○ 부서별 세출과목(통계목)의 경정(更正)내역

(단위 : 천원)

부서별	지출액	통계목간 경정사항	
		경정 통계목	당초지급 통계목
회계과	78,989	304-04)공무직고용보험료부담금등	101-03)공무직근로자보수
노인복지과	9,484	301-01)사회보장적수혜금	201-01)사무관리비
			307-01)의료및구료비
아동청소년과	45,359	301-01)사회보장적수혜금	307-11)사회복지사업보조
정보통신과	32,365	401-01)시설비	405-01)자산및물품취득비
문화유산과	8,800	402-02)민간자본사업보조	401-01)시설비
보건사업과	1,001	304-02)국민건강보험료	101-03)공무직근로자보수
사회복지과	117,923	201-01)사무관리비	301-01)사회보장적수혜금
건강증진과	1,630	405-01)자산및물품취득비	307-014)의료및구료비
도로과	3,838	304-04)공무직고용보험료부담금등	101-03)공무직근로자보수
		304-01)연금부담금	
		304-02)국민건강보험금	

운영실태

- 회계과 외 8개 부서에서는 상기 현황의 「세출과목 세부 경정내역」과 같이 회계연도내 당초 예산 미편성·예산부족 및 통계목의 착오 적용으로 집행하였으며,
- 따라서 「지방자치단체 회계관리에 관한 훈령」 제99조(과목경정 등) 제2항에 의하여 착오 집행한 당해 세출과목을 경정처리 한 사실이 있습니다.

□ 개선 및 권고사항

- 당해연도 세입과 세출은 「지방재정법」 제34조 (예산총계주의의 원칙) 제2항 및 동법 제36조(예산의 편성)에 따라 지방자치단체는 법령 및 조례로 정하는 범위에서 합리적인 기준에 의하여 그 경비를 산정하여 예산에 계상하여야 하며,
- 또한 같은 법 제47조(예산의 목적외 사용금지)에 의거 지방자치단체의 장은 세출예산에서 정한 목적 외의 용도로 경비를 사용할 수 없습니다.
- 따라서 「지방자치단체 예산편성 운영기준」 제8조(사업예산의 운영관리)의 규정을 준수하여 반드시 지출하여야 하는 법정·필수적 경비는 세출예산에 우선 계상하여 재정의 건전과 효율적인 운영에 만전을 기하기 바랍니다.

15. 업무추진비 공개처리 업무 소홀

현황

○ 2022년도 부서별 업무추진비 공개여부

부서명	분기별 공개여부				부서명	분기별 공개여부			
	1분기	2분기	3분기	4분기		1분기	2분기	3분기	4분기
자 치 혁 신 과	공개	공개	미공개	미공개	낙안읍성지원 사 업 소	공개	공개	미공개	미공개
신청사건립추진단	공개	미공개	미공개	공개	문화예술회관	공개	공개	미공개	미공개
문 화 유 산 과	-	공개	미공개	미공개	외 서 면	공개	공개	미공개	미공개
평 생 학 습 과	미공개	미공개	미공개	미공개	월 등 면	미공개	미공개	미공개	미공개
안 전 총 괄 과	미공개	미공개	미공개	미공개	매 곡 동	미공개	미공개	미공개	미공개
노 인 복 지 과	공개	공개	공개	미공개	삼 산 동	미공개	미공개	미공개	미공개
장애인복지과	-	공개	미공개	-	조 곡 동	공개	공개	공개	미공개
토 지 정 보 과	공개	공개	공개	미공개	정 보 통 신 과	공개	공개	미공개	미공개
교 통 과	공개	미공개	미공개	미공개	덕 연 동	공개	공개	미공개	미공개
투자일자리과	공개	공개	공개	미공개	지 역 경 제 과	미공개	미공개	미공개	미공개
농 업 정 책 과	미공개	미공개	미공개	미공개	남 제 동	공개	공개	공개	미공개
농식품유통과	공개	미공개	미공개	미공개	장 천 동	공개	공개	미공개	미공개
산 립 과	미공개	미공개	미공개	미공개	중 앙 동	미공개	미공개	미공개	미공개
국가정원운영과	미공개	미공개	미공개	미공개	아동청소년과	공개	미공개	미공개	미공개
정 월 산 업 과	-	미공개	미공개	미공개	왕 조 1 동	공개	공개	공개	미공개
보 건 사 업 과	미공개	공개	공개	공개					

운영실태

- 지방자치단체의 업무추진비는 기관운영업무추진비, 시책추진업무추진비, 의정운영공통경비, 의회운영업무추진비로 구분되며,
- 「지방자치단체 회계 관리에 관한 훈령」 제121조(집행 현황의 공개)에 따르면 위 업무추진비 집행 내역은 최소 분기마다 매 분기 후 1개월 이내 홈페이지에 공개하도록 노력하여야 합니다.

- 따라서 57개 부서 및 24개 읍·면·동의 공개여부를 확인한 결과
상기 현황과 같습니다.

개선 및 권고사항

- 지방자치단체의 회계 및 자금관리는 관련 규정¹⁾에 따라 효율성·투명성·책임성을 제고하는데 노력하여야 하며,
- 업무추진비의 집행내역은 규정에 정하는 기간 내 공개하시기 바랍니다.

1) 지방회계법, 동법 시행령, 지방자치단체회계관리에 관한 훈령

16. 조달물품의 구입 부적정(방역물품)

현황

- 2022년도 방역약품 조달구입 내역

(단위 : 천원)

적 요	구입 일자	물품명	납품회사	지출액		
				계	물품대금	조달수수료
계				112,387	111,905	482
2022년도 방역약품	2022. 3.18.	이름람다	이름바이오	14,914	14,850	64
		메가에토	비오팜	9,541	9,500	41
		라바티엠	태광메디팜	10,545	10,500	45
		디페노플러스	로알파마	10,274	10,230	44
		비오테메	벽스존	10,495	10,450	45
		페노캡	플러스팜	10,018	9,975	43
		이미다60	덕인약품	15,065	15,000	65
		나노그린	석화제약	10,545	10,500	45
		디페노아이	아이콘	10,545	10,500	45
		에코스린	제이엘	10,445	10,400	45

운영실태

- 각 부서에서는 조달청에 등록되어 있는 물품의 구입계약 의뢰시 「지방자치단체 회계관리에 관한 훈령」 제11조 및 「순천시 회계관리에 관한 규칙」 제5조(예산집행품의)의 전결규정에 따라 집행품의에 제품명과 물품 식별번호를 기재하여 계약부서에 구입 의뢰하고 있습니다.
- 따라서 위 현황과 같이 2022년도 감염병 예방을 위한 방역약품을 구입한 결과, 동일한 일자에 각각 다른 10개 제약회사의 물품을 111,905천원의 예산을 집행하여 구입하였고,
- 또한 제품을 조달청으로부터 구입함에 따라 「조달사업에 관한 법률」 제16조(조달수수료)에 의하여 각 물품을 분할하여 구입하면서 10건의 조달수수료²⁾ 482천원을 집행한 사실이 있습니다.

□ 개선 및 권고사항

- 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」의 분할계약의 금지에 의하면 “계약담당자는 용역·물품 계약에 대하여도 단일사업을 부당하게 분할하거나 시기적으로 나누어 체결하지 않도록 해야 한다.”라는 규정을 적극적으로 검토·시행하기 바라며,
- 동일약품의 구입을 수개의 분할 또는 각각의 제품업체로부터 구입하면서 조달수수료의 이중 집행 등 예산낭비 사례가 발생되지 않도록 만전을 기하기 바랍니다.

2) 조달수수료 고시(시행 2022.8.31.) : 내자구매 1억초과 10억 미만 조달수수료 : 0.54% 적용(정률)

17. 회계관직 공무원의 인계·인수 소홀

운영실태

- 2022년도 순천시 상·하반기 인사발령 일자
 - 상반기 : 2022. 1. 1.
 - 하반기 : 2022. 7. 14.
- 인사발령에 따라 회계과에서는 회계관직(지출원, 일상경비 출납원, 세입세출외현금출납원)이 변경된 부서의 인감 신고 이행 결과를 제출토록 공문서 발송
 - 상반기 : 회계과 - 446호(2022. 1. 1.)
 - 하반기 : 회계과 - 28752(2022. 7. 14.)
- 회계관직(출납사무) 인계·인수 지연 제출 현황

부서	인사발령	제출기한	제출일자	비고
미 래 산 업 과	2022.8.1	-	-	
송 광 면	2022.7.14.	2022.7.15.	2022.8.13.	
별 량 면	2022.7.14.	2022.7.15.	2022.8.26.	
상 사 면	2022.7.14.	2022.7.15.	2022.8.10.	

개선 및 권고사항

- 정기 또는 수시 인사에 의하여 회계관직(출납사무) 공무원이 타부서로 이동할 경우에는 「지방자치단체 회계관리에 관한 훈령」 제77조(출납사무의 인계)에 따라 인계자(전임자)는 발령일로부터 5일 이내에 그 사무를 인수자(후임자)에게 인계하여야 합니다.
- 또한 제82조(인감 또는 서명의 상호 제출)에 의하여 회계부서로부터 “인감의 상호 제출” 공문이 시달됨과 동시에 이행에 철저를 기하기 바랍니다.

【수범사례】

1 보호종료 아동 자립지원 및 결식아동 급식지원 급식카드 도입

I. 위탁 보호 종료 아동 자립 정착을 위한 지원 사업

개요

- 대 상 : 만 18세 이상 아동복지시설 및 위탁보호시설 종료 아동
 - 아동복지시설, 아동양육시설, 공동생활가정, 가정위탁
- 보호기간 연장 개정(2022. 6. 22.시행)
 - 아동복지법 제16조의3 제1항(보호기간 연장) : 보호아동이 기간 연장의 의사가 있는 경우 25세까지 연장 가능
- 전남도내 자립준비 청년은 630여명이며 순천시에는 72명 자립준비 청년들이 생활하고 있음.
- 지원내용
 - 자립수당 : 보호 종료 후 최대 5년(60개월)간 월 40만원 지급(국비·도비)
기존 자립수당에 월 20만원(시비) 추가 지원, 5년간 지급
 - 자립정착금 : 보호 종료 후 1회 1,000만원 지급(국비)

순천시 특수시책

- 보호종료 아동·청소년 자립정착을 위해 월 40만원 지급하는 자립수당에 순천시가 시비를 자체 편성하여 월 20만원을 추가 지원하는 사례
- 전남 최초의 시책 사업으로 전국적으로도 적극 행정의 모범 사례임

삼성희망디딤돌 전남센터 운영 및 시설 현황

시설명	시설장	규모	주소	개소일	사업비(억원)	종사자(명)	아동(명)	사업내용
삼성희망디딤돌전남센터(순천)	문성윤	830㎡	순천시 금곡길21	23.2.	50억(삼성임직원후원금)	3	11	체험관 3개 생활관 15개
삼성희망디딤돌전남센터(목포)		577㎡	목포시 교육로 41번길9	23.5.(예정)		2	입소예정	체험관 3개 생활관 15개

- 위탁시설 보호 종료 후 자립을 준비하는 청년들을 입소시켜 사회 진출을 위한 역량 강화와 직업훈련 교육 및 사후관리를 위해 주거 공간을 제공
- 사회 진출을 위한 준비 기간으로 센터에 정착하는 기간을 2년으로 하고 청소년 자립 정착금(1,000만원) 낭비를 막기 위해 입소 보증금을 500만원 받아 퇴소 후 보증금 반환 등 센터에서 돌봄서비스 맞춤형 관리를 하고 있는 사례

II. 결식 아동 급식지원 사업, 전남 최초 아동 급식 카드 도입

□ 개요

- 결식 아동 급식 지원 사업을 시행함에 있어서 기존의 도시락 배달 지원에 대한 불편 해소와 양질의 식사 제공을 위한 지원 방법으로 아동급식 카드를 대상 아동에게 지급하고 매달 포인트를 적립해주는 방식으로 개선함
- 그 결과 사춘기 아동들의 프라이버시 침해로부터 받을 수 있는 열등의식과 자괴감 등 감정 해소
- 전남 최초로 아동급식카드(바우처카드) 지급을 도입한 사례로 2022년 적극행정의 우수 사례임

□ 추진배경

- 불규칙한 도시락 배달과 부재 중 도시락 방치로 인한 민원 증가 요인, 특히 하절기에 도시락 방치로 인한 식중독 사고 위험도 있었음
- 급식카드 도입으로 획일화된 음식 메뉴를 탈피하고 수급 아동들의 영양 불균형 문제도 개선됨
- 당초 아동급식카드 사업 수행업체(금융기관)를 공개 모집했으나 응모기관 부재로 위탁업체와 협약 체결하여 바우처 카드로 전환하여 추진함

□ 급식카드 운영 실태

- 아동 급식카드 가맹점에서 카드 사용, 급식 메뉴에 대한 폭넓은 선택 가능
- 관내 대형 편의점 5개소(CU, GS25, 미니스톱, 세븐일레븐, 이마트24) 가맹점 등록으로 사용처 확대와 편의성 도모
- (사)한국외식업중앙회 순천시지부를 통한 가맹점 홍보 및 신청

□ 주요성과

- 아동급식카드 도입 후 신규 대상자 증가
 - 대상자 : 도입 전 697명 → 도입 후 838명(131명 증가)
- 급식카드 도입으로 획일화된 메뉴 탈피 및 영양 불균형 문제가 개선
 - 급식업체 : 도입 전 3개소 → 도입 후 455개소(452개소 증가)
- 카드 사용으로 인한 대상자들의 접근성 및 편의성 증진

순천시 징수행정, 대한민국 표준을 만든다.

- 사해행위 취소 소송으로 체납세 징수
- 약 50년 前 압류 부동산 민원 해결로 주민의 재산권 행사 보장
- 민원부서 평가 '최우수 부서' 로 민원 만족도 제고

○ 순천다음의 어메니티(amenity)로 미래 세원을 발굴하고, 순천처럼 선진 징수기법을 도입하고, 순천같이 따뜻한 징수행정을 펼쳐 2022년 한 해, 대한민국 징수행정의 표준을 만들었음

I. 사해행위 취소 소송으로 체납세 징수

- ◆ (지방재정 확충) 고액·고질 체납세 198백만원 징수로 자주재원 확충
- ◆ (조세정의 실현) 체납세를 끝까지 추적해 반드시 징수한다는 성실납세 풍토 조성
- ◆ (징수행정 고도화) 사해행위 취소소송 업무수행 매뉴얼 체계화 및 전파

○ 납부 여력이 있었음에도 재산을 은닉하여 납세의무를 회피하는 체납자에게 사해행위취소 소송(6건) 제기로 처분된 재산의 원상회복 및 가액 배상을 통해 지방세 체납액 198백만원(40건) 적극 징수로 자주재원 확충하였으며, 체납세를 끝까지 추적 징수 및 성실납세 풍토 조성으로 조세정의 및 신뢰 세정 구현, 소송 업무매뉴얼 정착으로 셀프소송 진행 및 징수행정 고도화(전문화) 하였음.

【 2022년 포상내역】

- 「2022년 제15회 대한민국지방재정대상」 : 최우수상/ 특별교부세 50,000천원
- 전라남도 「지방세 징수율 올리기」 평가: 장려상/ 도비 20,000천원
- 전라남도 「과년도 이월체납액 줄이기」 평가: 장려상/ 도비 40,000천원

II. 약 50년 前 압류 부동산 민원 해결로 주민의 재산권 행사 보장

- ◆ (만족도 증대) 선제적으로 압류등기 말소 민원 해결하여 민원 서비스 만족도 증가
 - ◆ (신뢰도 회복) 적극적 소통, 장기 미제 고충민원 해결로 민원인 편익 증진
 - ◆ (민원행정 표준) 복잡한 부서 방문과 해결에 장기간이 소요되는 방식을 직권조사 후 민원인 1회 방문 “원스톱 민원 처리” 로 칸막이 행정 제거(시스템화)
-
- 수십 년간 정당한 권한을 행사하지 않은 압류 부동산에 대하여 시에서 직접 조사 후 압류 말소하여 시민의 정당한 재산권 행사를 도와준 사례임
 - 약 50년 전 순천시 명의로 압류하였으나, 소관부서 파악이 불가능한 압류부동산 21건을 창의성과 전문성을 발휘하여 부동산 압류등기 말소하였음.
 - 적극적이고 칸막이 없는 행정을 통해 시민들의 재산권을 보호하고, 원스톱 민원처리 방법을 시스템화하여 민원행정의 품질을 한 단계 높여 전라남도 「민원제도 및 서비스 우수사례」에 선정됨.

【수상현황】

- 2022년 상반기 적극행정 경진대회 입상 (장려상, 전라남도 주관)
 - 「2021 하반기 범정부 적극행정 우수사례 경진대회」 : 장관상

III. 민원부서 평가 ‘최우수 부서’ 로 민원 만족도 제고

- ◆ (전문성 강화) 업무 매뉴얼을 제작하여 꾸준한 업무연찬으로 민원인의 질문에 따뜻함을 담아 경청하는 것은 물론 민원인이 이해하도록 적극적인 민원 처리
 - ◆ (원스톱 서비스) 지방세와 세외수입 납부 상담 외 타 부서 체납액(환경개선부담금 등)에 대해서도 타 부서를 방문하지 않고 납부할 수 있도록 안내하는 원스톱 민원 처리를 구현
-
- 민원인 응대 태도, 민원인 맞이 태도, 민원상담 태도, 민원상담 종결 태도, 전체 만족도 등 미스터리 쇼퍼 부서 방문 암행평가결과 3년 연속 우수부서 선정됨.

【수상현황】

- 2022년(최우수상), 2021년(장려상), 2020년(최우수상)