



일하는 의회 강한 의회 신뢰받는 의회

전라남도 시군의회의장협의회 선진지 비교시찰

공무국외출장 결과 보고



순천시의회
(의회사무국)

목 차

I. 연수개요	1
II. 연수일정	2
III. 방문 국가 개요	3
IV. 주요 방문지별 연수내용	10
V. 연수결과 총평	20
VI. 연수자 소감문	22

공무국외출장보고서

- ▶ 지방의회 정책역량 강화를 위한 전략 벤치마킹
- ▶ 국외 유명도시의 문화 역사지구 활용 및 도시재생에 대한 우수정책 현장 방문

I 연수개요

- 연수기간 : 2023. 4. 21.(금) ~ 4. 30.(일)/ 8박 10일
- 연수국가 : 미국, 캐나다
- 참여인원 : 2명(순천시의회 의장, 수행공무원)
- 보고서 대표 작성자 : 의장 정병희
- 내 용 : 미국, 캐나다 시의회 견학 및 우수정책 견학
- 주요방문지
 - 뉴욕 센트럴파크, 첼시마켓
 - 미국 국회의사당, 한국전 참전용사 기념비
 - 토론토 시청, 몬트리올 시의회, 퀘벡 어퍼타운
 - 보스턴 주의사당, 하버드 대학
 - 뉴욕 펠리세이즈 시의회

II

연수일정

일 자	장 소	교통편	현지시간	주요방문일정
4/21 (1일차)	뉴욕	OZ 221 전용차량	12:00 15:00	뉴욕공항 도착 첼시마켓 탐방
4/22 (2일차)	워싱턴	전용차량	13:30 15:00	국회의사당 견학 한국전 참전용사 기념비
4/23 (3일차)	캐나다국경	전용차량		국경이동
4/24 (4일차)	토론토	전용차량	14:00	토론토 시청, 시의회
4/25 (5일차)	몬트리올	전용차량	14:00	몬트리올 시의회
4/26 (6일차)	퀘벡	전용차량	11:00	유네스코 문화유산 도시 탐방
4/27 (7일차)	보스턴	전용차량	15:00	보스턴 주의사당 하버드대학 견학
4/28 (8일차)	뉴욕	전용차량	12:00	펠리세이즈 시의회 뉴욕 9.11 테러 현장 센트럴파크 견학
4/29 (9일차)	뉴욕	OZ 222	12:50	뉴욕공항 출발

Ⅲ 방문 국가 개요

미 국

United States of America



□ 미국의 일반사항

- 위 치 : 북아메리카, 북대서양과 북태평양 연안
- 수 도 : 워싱턴 D.C
- 언 어 : 영어
- 화폐단위 : 미국 달러(USD, \$)
- 면 적 : 9억 8,315만 1천ha, 세계3위
- 인 구 : 3억 3,999만 6,563명(2023년 통계청, UN 기준)
- GDP : 22조 9,961억 달러
- 종 교 : 개신교 46.5%, 가톨릭 20.8%, 몰몬 1.6% 등

※ 출처 : 외교부, KOTRA

□ 개 요

- 정식명칭은 아메리카합중국(United States of America)이다. 본토와 알래스카·하와이로 구성된 연방공화국이며 남쪽으로 중앙아메리카의 꼭지를 이루는 멕시코와 국경을 마주하고, 북쪽으로 캐나다와 접해 있다. 서쪽으로 태평양, 동쪽으로 대서양에 접해 있고 남동쪽으로는 카리브해(海)가 있다. 북아메리카 대륙의 온대 주요부를 차지하며, 50개주(state)와

1개 수도구(district 약칭D.C) 외에 해외속령(海外屬領)으로 푸에르토리코·사모아 제도(諸島)·웨이크섬·괌섬이 있다. 캐롤라인 제도는 1947년부터 1986년까지 UN(United Nations: 국제연합)의 신탁통치령으로 미국이 관할하였다.

- 세계에서 러시아, 캐나다에 이어 세번째로 면적이 넓은 나라이며, 본토 면적만으로는 네번째이다. 인구는 약 3억 4천만 명이 거주하며 다양한 민족이 이주하여 정착한 다민족국가로 세계에서 세번째로 인구가 많은 국가이다. 원주민은 아시아 대륙에서 알래스카를 통해서 이주하여 정착한 인디언으로 추정되며 1492년 콜럼버스에 의해 신대륙이 발견된 이후 아메리카 대륙의 존재가 세상에 알려지기 시작했다.
- 미국은 유럽의 식민지로서 유럽강국의 각축장이 되었으며 이때 유럽에서 전해온 전염병으로 많은 원주민이 사망하기도 하였다. 미국은 영국인에 의해 지배되었다가 1775년에 시작된 영국과의 독립전쟁에서 승리하여 독립된 국가를 이루게 되었다. 이후 동부에서 서부로 영토가 확장되었고 이 과정에서는 많은 인디언들이 정착지를 잃고 죽임을 당하거나 고향을 떠나야만 했다. 하지만 미국은 내분에 휩싸여 남북전쟁이 일어나게 되었고 북부군이 승리하면서 진정한 통일된 국가의 기틀을 마련하게 되었다. 이후 미국은 세계 각지에서 인구유입이 이루어졌고 산업화를 통해 급속한 발전을 가져왔다. 또한 정치적으로는 스페인과 전쟁에서 승리하며 세력의 확장과 영향력을 넓혀나갔다.

- 20세기 들어 두 번의 세계대전을 거치면서 미국의 산업은 더욱 발전하게 되었고 세계 최강국으로 등장했다. 사회주의 국가인 구소련과 냉전시대를 거치면서 미국의 영향력은 유럽에도 미치게 되었고 민주주의와 자본주의 체제를 수호하는 최강국의 지위를 유지하고 있다.

□ 우리나라와의 관계

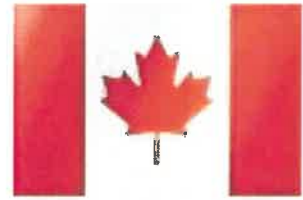
- (정치) 바이든 정부는 전 행정부의 '미국 우선주의(America First)' 기조를 탈피하는 '더 나은 재건(Build Back Better)'에 기초하여 경기부양을 위한 조세 개혁 및 정부지출을 확대할 전망이다.
- 新 행정부의 對중 견제 정책은 과거 정부와 대동소이할 것으로 전망되며, 미중 기술 냉전시대 돌입 시 '선택의 압력'에 직면할 가능성이 크다. 美 의회는 중국 첨단 과학기술 개발 방식의 불공정성(암묵적 기술이전요구, 국영기업의 해외 인수 합병, 사이버 기술탈취 등)에 초당적 경각심을 보이고 있다.
- 바이든은 對북 전략에 있어서 지도자들이 우선적 움직이는 '탑-다운' 방식의 외교 보다는 실무진을 필두로한 전략적 정책을 우선으로 수립하는 '바텀-업' 방식의 중요성을 강조하고 있으므로 향후 대한민국의 중립적 외교가 더욱 중요해질 것으로 분석된다.
- (경제) 미국은 글로벌 가치사슬에서 중국을 고립시키는 전

략으로 '경제번영네트워크(EPN)' 구축에 만전을 가하는 중이다. 전문가들은 중국의 부품수입 의존도 축소, 반도체 국산화율 제고, 경쟁적 첨단기술 투자확대가 우리 산업의 위기로인으로 작용 가능하다고 분석했다.

- 바이든 정부는 TTP, CPTPP 등 다자적 경제 협정에 재가입을 추진할 것으로 전망되어 국내외적으로 우리의 참여 요구가 고조될 가능성이 클 것으로 보인다.
- 新 행정부는 '미국 공급체인 재건' 약속했음으로, 향후 글로벌 가치사슬은 대대적인 변화를 직면할 것으로 예측된다. 미국은 지속가능한 글로벌 공급체인 구축을 위해 우방국과 협력을 강조하고 있어, 우리 교역환경에 미칠 영향을 지대할 것으로 관측된다.
- (문화) 지역별 한인 타운을 중심으로 한국 교민 경제가 형성되어 있으며, 대표적인 한인 타운으로는 LA와 뉴욕의 한인 타운을 꼽을 수 있다.
- 젊은 층들 사이에서 K-Pop과 한국의 영화, 드라마를 통해 한류가 형성되어 있는 분위기이며, 한국 음식과 한국식 소스는 미국 주류 사회에도 깊숙이 침투해 있다. 과거 한인 타운에만 집중된 한식당은 한인타운을 벗어나 도시 곳곳에서도 찾아볼 수 있다.

캐나다

Canada



□ 캐나다의 일반사항

- 위 치 : 북아메리카 대륙 북쪽
- 수 도 : 오타와
- 언 어 : 프랑스어, 영어
- 화폐단위 : 캐나다 달러(CAD, C\$)
- 면 적 : 9억 8,797만 5천ha, 세계2위
- 인 구 : 3,878만 1,291명(2023년 통계청, UN 기준)
- GDP : 1조 9,907억 달러
- 중 교 : 가톨릭 43.6%, 개신교 29.2% 등

※ 출처 : 외교부, KOTRA

□ 개 요

- 캐나다는 세계에서 가장 면적이 큰 2번째 국가이며, 아메리카 대륙 북부 절반을 차지하고 있다. 경제적으로 선진 국가로서 석유, 철광석, 목재 등 자원이 풍부하며, 고기, 어류, 목재, 석유 등을 주로 수출한다. 또한, 서비스 산업과 IT 산업 등도 성장하고 있다.
- 캐나다는 다양한 문화와 언어를 가진 다문화사회이며, 영어와 프랑스어가 공식 언어이다. 대표적인 도시로는 토론토, 밴쿠버, 몬트리올 등이 있으며, 특히 자연경관이 아름다운 캐나다 산악지대, 호수지대 등은 세계적으로 유명하다.

- 정치적으로는 영국의 헌법적 국가이며, 국가원수는 캐나다 여왕 엘리자베스 2세이며, 캐나다 총리가 실질적인 행정을 책임지고 있다. 민주적 체제를 갖추고 있으며, 국회에서 의회제를 시행하고 있다.
- 또한, 캐나다는 국제적으로도 활발한 역할을 수행하고 있으며, 유엔, 세계무역기구, 국제기구 등 다양한 국제기구에 가입하고 있다.

□ 우리나라와의 관계

- (정치) 캐나다와 한국은 정식 외교관계를 맺고 있으며, 양국 간 정치 관계는 안정적이다. 양국은 다양한 국제 기구에서 협력하고 있으며, 한국은 캐나다와 함께 G20, APEC, OECD 등 국제 기구에서 활발한 역할을 하고 있다.
- 최근에는 북한 문제를 비롯한 지역 안보 문제와 관련하여 협력을 강화하고 있다. 특히, 2018년에는 캐나다 외교부 장관급 차원에서 북한 비핵화 문제와 한반도 평화를 위한 대화 등에 대해 의견을 교환하고 협력방안을 논의하는 Ansan Summit가 열렸었다.
- (경제) 캐나다와 한국은 다양한 분야에서 긴밀한 경제 관계를 가지고 있다. 두 나라는 2014년 3월 11일에 서명된 한-캐나다 자유무역협정(FTA)을 통해 무역 및 투자 활동을 촉진하고 있다.

- 양국 간 무역 규모는 매년 큰 폭으로 증가하고 있으며, 2021년 한국의 캐나다 수출액은 83억 4천만 달러, 캐나다의 한국 수출액은 92억 5천만 달러로 기록되었다. 주요 수출품목은 캐나다에서는 천연가스, 목재, 양고기 등이며, 한국에서는 전자제품, 석유화학제품, 철강 등이 주요 수입품목이다.
- 또한, 한국 기업들은 캐나다에서 활발하게 사업을 전개하고 있으며, 반대로 캐나다 기업들도 한국 시장에 진출하고 있다. 특히, 캐나다의 자원 산업과 한국의 제조업 및 IT 산업은 상호 보완적인 관계를 가지고 있어, 두 나라 기업들 간의 협력이 진행되고 있다.
- **(문화)** 캐나다와 한국은 서로 다른 문화를 가지고 있지만, 둘 다 다양성과 포용성을 중요시하는 문화를 가지고 있다. 특히, 캐나다는 다양한 문화와 언어, 인종, 종교를 가진 다민족 국가이며, 한국도 고유의 전통문화와 동시에 다양한 문화 요소들을 수용하고 있다.
- 양국 간 문화 교류는 다양한 형태로 이루어지고 있다. 한국의 K-pop, K-drama 등은 캐나다에서도 인기를 끌고 있으며, 캐나다의 영화, 음악, 문학 등도 한국에서 관심을 받고 있다. 또한, 양국의 예술가들 간 교류, 문화 축제 및 전시회, 문화 교육 등 다양한 분야에서 문화 교류 프로그램이 이루어지고 있다.

IV 주요 방문지별 연수내용

□ 미국 첼시마켓



○ 뉴욕의 다운타운에 위치한 첼시마켓(Chelsea Market)은 본래 쿠키 브랜드인 ‘오레오(OREO)’를 만든 회사, 나비스코가 1900년 경 세운 공장이라고 한다. 그러다 공장을 확장해 뉴저지로 이동하게 되면서 이 건물은 사라질 위기에 놓이게 되었지만 1934년에 대형시장으로 처음에는 농산물과 수산물을 판매하기 위해 만들어 졌다. 시간이 지남에

따라 다양한 상점들과 먹거리 부스, 골동품 부스, 공예품 부스 등이 모여 현재와 같은 모습을 갖추게 되었다고 한다.

○ 뉴욕 첼시마켓은 오랜 시간 동안 다양한 변화를 겪어왔다. 1970년대 후반에는 재개발로 인해 시장을 폐쇄할 계획이 있었지만, 지역 주민들과 시장 이용객들의 강력한 반대로 인해 계속 운영되었다고 한다.

○ 첼시마켓은 뉴욕시가 운영하는 공립 시장으로, 지역경제를 활성화하고 지역 농산물과 수산 등을 지원하는 역할을 하

고 있다. 또한, 다양한 상점과 부스에서 판매되는 상품들은 고객들의 다양한 요구에 부응하면서도 독특하고 유니크한 매력을 가지고 있다. 이러한 이유로 뉴욕 첼시마켓은 현재 까지도 많은 관광객들과 지역 주민들에게 인기 있는 명소 중 하나로 손꼽히고 있다.

- 첼시마켓을 둘러보며 관광이든 새로운 삶의 기회를 만들기 위함이든 뉴욕을 특별하게 만드는 것은 새삼 사람이라는 생각이 들었다. 뉴욕의 진정한 볼거리는 랜드마크나 스카이라인을 이루는 건축물도, 미술관 별을 선사받은 맛집이나 곳곳에서 쉼을 제공하는 공원도 아니었다. 뉴욕의 현재를 이루는 사람들이야말로 진짜 볼거리가 아닌가 생각해본다.
- 하이라인이나 첼시마켓을 명물로 만든 것도 결국 사람들이다. 그들이 그 공간을 어떻게 사용하고 어떻게 감각하는지가 중요하다. 다양한 기회를 만날 수 있는 가능성이 사람들을 뉴욕으로 이끈다. 뉴욕 도시재생은 단순히 장소만 변화시킨게 아니다.
- 관광객들이 끊임없이 카메라 셔터를 누르는 이유에서 충분히 알수 있을 것 같았다. 벽, 천장 등 곳곳에 세월의 흔적이 고스란히 남아 있는데, 낡았다는 인상보다 세련된 미학을 보여주는 것 같았다. 오래된 벽화는 첼시마켓이 비스킷에 대한 추억을 간직하고 있음을 확인해준다. 버려진 드릴 비트와 노출된 파이프를 구성된 분수도 독특하다. 산업폐기물이 됐어야 할 것들이 이전과 다른 기능으로 생명을 유지하는 것, 이것이 도시재생이라는 생각이 번뜩 들게 하였다.

□ 미국 국회의사당

- 미국 국회의사당은 미국의 입법 기관으로서, 워싱턴 D.C에 위해 있다. 이 건물은 미국의 민주주의 원칙을 상징하며, 중요한 역사적 의미를 갖고 있다고 한다.
- 국회의사당은 1793년에 건립 작업이 시작되었고, 1811년에 완공되었다. 윌리엄 토르프(William Thornton)가 설계하였으며, 그리스 로마 시대의 건축 양식을 채택하였다. 초기에는 상원과 하원의 의회가 분리되어 위치해 있었으나, 1850년대에는 연결 건물이 추가되어 현재의 형태로 확장되었다.
건물의 주요한 부분으로는 중앙돔과 자유의 여신 상, 그리고 다양한 동상들이 있다. 건물 내부에는 상원과 하원의 회의실, 위원회 회의실, 도서관 등이 위치하고 있으며, 세부적인 장식과 예술 작품들이 있다.
- 미국 국회는 상원과 하원으로 구성되며, 상원은 미국의 50개 주를 대표하는 100명의 상원의원으로 구성되며 6년마다 한 번 선거를 통해 선출된다. 상원의장이 주재하는 회의실에서 회의를 진행하며, 모든 상원의원이 평등하게 발언할 권리를 가진다. 상원은 주로 법안의 제안, 수정, 토론 및 투표에 참여하며, 하원이 제안한 법안을 검토하고 수정할 수 있다.
- 하원은 인구에 따라 각 주마다 할당된 국회의원 수에 따라 구성된다. 현재 하원은 435명의 국회의원으로 구성되며 2년마다 한 번 선거를 통해 선출된다. 하원은 주로 세금, 예산

및 소비자 보호 등과 관련된 법안의 제안, 수정, 토론 및 투표에 참여한다.

- 미국의 입법 과정은 상원과 하원이 각각 제안한 법안을 검토, 수정, 토론하고, 최종적으로 합의된 법안을 대통령이 서명하여 법률로 제정된다. 법안의 제안은 상원과 하원의 누구나 할 수 있으며, 제안된 법안은 각 의회에서 위원회를 통해 검토되고 수정된다. 상원과 하원이 각각 수정된 법안을 투표하여 비승인 시, 협상위원회가 결성되어 상의를 거쳐 최종적인 법안안을 작성한다. 최종적으로 합의된 법안안은 상원과 하원을 거쳐 대통령에게 전달되어, 대통령이 서명하면 법률로 제정된다.
- 미국 국회의사당을 방문을 통해 미국의 입법과정과 국회의 역할에 대해 더 많이 이해할 수 있었고 건물 내외부를 탐방하며 이러한 장소에서 역사적인 순간들을 상상하며 과거의 결정과 영향력을 느낄 수 있었다.



□ 토론토 시청, 시의회

- 토론토시는 캐나다의 대도시로서 다양한 우수정책을 추진하고 있다.
- **지속 가능한 도시 개발**을 위해 대중교통 시스템의 강화, 자전거 인프라 구축, 친환경 건물 지원 등을 통해 환경 보호와 교통체증 완화를 추구하고 있다.
- **다문화 사회를 반영**하여 다양한 문화, 언어, 종교, 출신지를 가진 사람들에게 포용적인 환경을 제공하기 위한 정책을 추진하고 있다. 이를 위해 다문화 센터, 다문화 교육 및 지원 프로그램을 운영하고 있다.
- **주거 문제를 해결하기 위해 소셜 하우스 정책**을 추진하고 있다. 저소득층이 안정적이고 안전한 주거를 확보할 수 있도록 공공 주택 프로그램과 재정 지원을 제공하고 있다.
- **환경 보호와 지속 가능한 발전을 위한 다양한 정책**을 실행하고 있다. 에너지 효율성 향상, 재활용 및 폐기물 관리, 녹지 보전, 친환경 에너지 전환 등을 통해 지속 가능한 도시 발전을 추구하고 있다.
- **교육 및 문화 영역에서도 다양한 지원 정책**을 추진하고 있다. 교육 시스템의 개선, 도서관과 문화 시설의 보급, 예술 및 문화 행사 지원 등을 통해 시민들의 교육과 문화적인 참여를 촉진하고 있다.

- 토론토 시의회는 시장과 25명의 시의원으로 구성되어 있다. 시장은 시의회의 정책 수립자이자 시의회의 의장으로서, 시의회의 회의를 주재하고 시의회 결정을 시행한다. 시의원들은 각각의 선거구에서 직접 선출되며, 시민들의 의견을 대표하고 정책 결정에 참여한다.
- 토론토 시의회는 매주 정기적으로 회의를 개최하며, 이 회의는 공개되어 시민들이 참여하고 의견을 제시할 수 있다고 한다. 회의에서는 다양한 주제에 대해 토론하고, 법안을 검토하며, 정책을 결정한다. 또한 시의회는 시의 예산을 편성하고, 도시의 인프라 개발, 교통, 주택, 환경 등 다양한 분야에서 중요한 의사결정을 하고 있다.
- 토론토 시의회는 시의 행정부와 긴밀하게 협력하여 도시의 운영을 조정하고 발전시키고 있다. 시의회의 결정은 시의 행정부에 의해 실행되며, 시민들의 이익과 토론토 시의 발전을 위해 계속적으로 노력하고 있다.



□ 몬트리올 시의회



- 몬트리올 시의회에서는 다양한 커뮤니티의 참여와 지역 경제 활성화를 위해 지역 기업을 지원하고 도시 내 소외계층을 위한 일자리 창출 프로그램 등을 추진하고 다양한 문화적 공간을 마련하여 시민들의 문화적 취향을 만족시켜 주고 있다.
- 또한 도시의 환경 문제에 대한 대응으로 자동차 및 공장 등의 배출량을 줄이기 위한 제도를 도입하고, 자연 보호를 위한 도시 숲 조성 등 다양한 환경 보호 정책을 추진하고 있다.
- 시장이 시의회의 회의를 주재하고 의결 사항을 시행하며 시의원은 정책 결정에 참여하여 시민들의 의견을 반영한다.

□ 하버드 대학교



- 하버드 대학교는 매우 역사적이고 유명한 대학교로 세계적인 학자와 인물들을 배출해 왔다. 대학교 건물들은 아름답고 특유의 건축 양식을 가지고 있어 관광객들이 많이 방문한다.
- 교육과 연구에 대한 열정과 전문성을 가지고 있으며, 학생들이 학문적인 욕구와 열망을 충족시키기 위해 많은 지원을 제공하고 있다. 학생들은 수업뿐만 아니라 다양한 연구 및 클럽 활동, 인턴쉽, 해외 연수 등 다양한 기회를 제공받고 있다고 한다.
- 전통적인 강의 중심에서 협동 학습과 토론 중심의 학습으로 전환하여 학생들이 자유롭게 생각하고 의사소통하는 능력을 향상시키는데 도움을 준다고 한다.
- 또한 학문적인 다양성과 포용성을 존중하고 강조한다. 학생들은 다양한 배경과 문화를 가진 동료들과 함께 공부하고 교류하며, 서로의 관점과 경험을 공유할 수 있으며 이는 학생들에게 개방적인 사고와 글로벌 시각을 배양하는데 도움이 된다고 한다.

□ 뉴저지 팰리세이즈 시의회



- 뉴저지 팰리세이즈(Palisades)는 뉴저지주에 위치한 고급 주거 지역으로, 조지 워싱턴 대교에서 북쪽으로 약 14Km 떨어진 곳에 위치하며, 자연 경치가 아름답고 주변에는 팰리세이즈 주립공원과 팰리세이즈 클리프스가 있어서 관광객들에게 인기 있는 장소이다.
- 또한 조지 워싱턴 대교를 통해 뉴욕 맨하탄과 연결되어 있어 교통의 요지이며 대중교통 시스템도 잘 발달해 있어 시내 버스와 기차를 이용하여 주변 지역 이동이 용이하다.

- 펠리세이즈 지역에서는 한인 사회가 상당히 활동적이며 크기가 있는 것으로 알려져 있다. 많은 한인들이 거주하고 사업을 운영하고 있으며 이를 지원하기 위해 다양한 조직과 단체들이 활동하고 있다. 한인 사회는 주변 지역과의 상호작용을 통해 다양한 문화 교류와 이해를 증진시키고 있으며 시에서도 한인들의 경제적 발전을 도모하는데 노력하고 있다고 한다.
- 펠리세이즈 시는 이전 이탈리아 태생 시장의 이임 후 작년 말 본선거에 민주당 후보로 출마한 폴 킴 시장이 당선되어 역사상 두 번째 한인 시장으로 2023년부터 임시를 시작했다.
- 펠리세이즈 파크 시는 폴 킴 시장 겸 시의장과 4명의 시의원으로 구성되어 있으며, 폴 킴 시장은 우리 협의회와 면담을 통해 시 전체 인구의 60%가 한인들을 구성되어 미 동부 최대의 코리안 타운으로 알려진 펠리세이즈 파크 시를 한인의 품격과 장점이 미국 사회 전반에 퍼져나가는 발판이 되도록 지도력을 발휘하겠다고 포부를 밝혔다.
- 시는 뉴욕시와의 인접으로 인한 강점을 최대한 살려 대중교통의 개선, 주거활성화 정책을 펼쳐 시민들의 재산 증식 및 관광 수입 증대를 위해 노력하고 있다고 했다.
- 또한, 이민자들의 사회 적응을 높이기 위해 다문화 가족 적응 프로그램 개발과 거주지 지원등의 정책을 함께 펼쳐나가고 있다고 했다.

- 미국의 지방자치는 주민의 의한 자치행정으로 많은 발전을 이룩하고 있다. 이는 민주주의 원리가 국민의 지배라는 의미를 갖으며, 민주주의 원리가 실현되는 하나의 과정이라고 할 수 있다. 현재 미국의 지방자치단체는 많은 행정분야에서 상당히 폭넓은 자유재량을 가지고 활동하고 있었다.
- 지방자치 단체의 주요 유형으로는 카운티 정부, 일반목적의 지방정부인 지방정부 의회와 서브 카운티 정부, 특별목적의 지방정부인 특별구와 학교구로 구성되어 있으며, 각 지방정부가 나름대로의 특성과 중요성을 지니고 지방자치를 실시하고 있었다.
- 지방자치제를 실시하여 나아가려는 방향은 민주주의 정치의 올바른 실현을 하며 나라의 주인인 국민의 의사를 더욱더 반영하기 위함일 것이다. 이처럼 미국의 지방자치제도가 긴 역사만큼 시행착오를 겪으며 자리를 잡아가고 있었고 특히나 주목해야 할 것은 교육, 소방, 경찰 등에 직접적으로 인사권과 예산의 편성 및 운영권 등이 있어 각 지역의 특성과 철학 및 문화를 키워나갈 수 있다는 점이 인상 깊었다.
- 또한, 교육예산이 자치구별로 차이는 있지만 약 50%가 넘어 미래에 대한 투자가 활발히 이루어지고 있다. 이에 비해 우리나라 지방자치제도는 역사가 짧고 제도적 장치가 많이

부족하다. 그러므로 우리나라는 미국의 지방자치제도를 연구하여 보다 발전적인 지방자치제를 실현해야 할 것이다.

- 캐나다의 경우 예산 편성시 교육과 복지 그리고 환경보존을 위한 예산에 중점적으로 투자함으로써 지속 가능한 지방자치단체의 발전을 추구하고 있으며 대부분의 시민들이 이를 동의하고 있다.
- 정책의 방향과 예산의 사용에 있어 우선순위를 사람에게 두고 있으며 미관 보단 효율성을 더 중시 여기며, 작은 불편함보단 아이들의 교육과 사회적 약자의 배려가 더 중요하다는 시민의식과 도시와 마을의 성장은 민간이 주도해야 한다는 의식 그리고 이를 뒷받침해주는 기관과 지방의회, 또한 시민들의 자발적인 후원금 활동이 활발히 이루어지고 있다는 것이 선진국으로서의 변모를 보여주고 있지 않나 생각된다.
- 끝으로, 아직까지 백인우월주의가 암묵적으로 있는 미국에서 선출직에 도전하여 당당히 당선되었고, 대한민국에 대한 자부심을 갖고 열심히 의정활동을 하고 계시는 폴 김 시장님을 비롯한 시의회 당국 관료분들의 따뜻한 환대와 설명에 감사의 말씀을 전한다.

VI 연수자 소감문

〈작은 규모일지라도 빛나는 풀뿌리 민주주의〉

순천시의회
의장 정 병 회

□ 총평(시사점)

- Palisades Park는 인구 2만명의 작은 기초자치단체에 불과하지만 미국 사회에서 한인 비율이 가장 높은 타운이라 할 수 있다.
- 재정은 대략 연방정부에서 10%, 주정부에서 30%를 보조받고 나머지 60%는 자체 세원(재산세)로 충당한다.
- 시의원은 6명으로 임기는 3년이며 매년 2명씩의 시의원을 선출한다.
- 시의회의 가장 대표적인 권한은 자치입법권과 감사권이 있는데, 상위법으로 주법과 연방법이 있지만 시가 가진 자치입법권의 권한이 더 크다고 한다.
- 중앙정부로부터 완전히 분리된 지방자치제도를 통해 중앙정부에 독립적으로 지방자치제도를 운영한다.
- 비록 규모는 작을지라도 주민에 의한 자치를 구현하고 있으며, 한인들이 미국사회의 일원으로서 목소리를 낼 수 있도록 정치적 커뮤니티를 형성하고 있다.

□ 정책제언

- 미국과 캐나다의 지방자치는 지역별로 그 형태와 방식이 다양하지만 가장 큰 특징은 민주적이며 자발적이라는데 있다. 주민들이 스스로 각종 위원회에 적극적으로 참여하고 있으며 자치헌장을 제정하고 지방자치단체의 기관구성 또한 주민들이 구상하고 그것을 반영하고 있다. 이러한 주민들의 적극적인 참여는 지방자치단체장과 지방의회와의 갈등을 해소하는 가장 중요한 방안 중에 하나로 생각된다. 우리나라도 의회와 행정부의 건전한 동행 가운데

주민의 적극적인 지방자치 참여를 보장하고 유도할 수 있도록 하는 것이 미래를 위한 가장 중요한 과제라 할 수 있겠다.

